



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета
Белоярского района на 1 июля 2022 года и экспертизы проекта постановления
администрации Белоярского района «Об утверждении отчета об исполнении
бюджета Белоярского района за первое полугодие 2022 года»**

24 августа 2022 года

№ 48

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Белоярского района на 1 июля 2022 года и экспертиза проекта постановления администрации Белоярского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоярского района за первое полугодие 2022 года» проведена в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), с Положением о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденным решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района», пунктом 7 плана работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2022 год, утвержденным распоряжением контрольно-счетной палаты Белоярского района от 30 декабря 2021 года № 10-р «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2022 год».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям отчета об исполнении бюджета Белоярского района на 1 июля 2022 года.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Отчет об исполнении бюджета Белоярского района на 1 июля 2022 года, проект постановления администрации Белоярского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоярского района за первое полугодие 2022 года».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Отчет об исполнении бюджета Белоярского района на 1 июля 2022 года (далее – Отчет на 1 июля 2022 года) сформирован в соответствии с Приказом Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Одновременно Отчетом на 1 июля 2022 года в контрольно-счетную палату Белоярского района представлен проект постановления администрации Белоярского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоярского района за первое полугодие 2022 года» (далее - Проект постановления об исполнении бюджета района). Проект постановления об исполнении бюджета района подготовлен в соответствии с БК РФ, Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного

процесса в Белоярском районе, утвержденным решением Думы Белоярского района от 5 октября 2007 года № 49 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Белоярском районе».

2. Состав основных форм Отчета на 1 июля 2022 года соответствует требованиям пункта 11.2 Инструкции 191н, за исключением формы 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», формы 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», информация о которых изложена в 5 разделе Пояснительной записке (форма 0503160) с указанием причины их непредставления (в связи с отсутствием числовых показателей).

3. При проверке на соответствие показателей, представленных в формах 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (далее – ф. 0503117, 0503124) Отчета на 1 июля 2022 года, требованиям пунктов 121, 134 Инструкции 191н, выявлено нарушение порядка отражения годовых объемов утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделу «Доходы бюджета» ф. 0503117, 0503124.

Согласно пунктам 121, 134 Инструкции 191н, в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Доходы бюджета» ф. 0503117, 0503124 должны отражаться годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете.

В Отчете на 1 июля 2022 года (графа 4 форм 0503117, 0503124) утвержденные бюджетные назначения по доходам отражены с учетом уточнений плановых (прогнозных) показателей за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании полученных уведомлений о предоставлении дотации, межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, а также за счет целевых безвозмездных поступлений, фактически поступивших в бюджет Белоярского района в проверяемом периоде (см. таблицу 1 настоящего заключения).

4. Информация по основным параметрам бюджета Белоярского района по состоянию на 1 июля 2022 года представлена в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Утвержденный план на 2022 год*	Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год (с учетом уточнений)**	Отклонение	Исполнено		
				в сумме**	в % к утвержденному плану на год	в % к уточненным бюджетным назначениям на год**
1	2	3	4=3-2	5	6=5/2*100	6=5/3*100
Доходы, из них:	4 216 466 255,38	4 259 468 098,94	+43 001 843,56	2 149 459 265,39	51,0	50,5
- налоговые и неналоговые доходы	771 361 926,62	771 361 926,62	-	438 523 575,04	56,9	56,9
- безвозмездные поступления	3 445 104 328,76	3 488 106 172,32	+43 001 843,56	1 710 935 690,35	49,7	49,1
Расходы	4 505 686 453,85	4 548 688 297,41	+43 001 843,56	2 176 580 131,57	48,3	47,8
Дефицит (-), профицит (+)	-289 220 198,47	-289 220 198,47	-	-27 120 866,18	9,4	9,4

* по решению Думы Белоярского района от 9 декабря 2021 года № 68 «О бюджете Белоярского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции решения Думы Белоярского района от 17 февраля 2022 года № 5 «О внесении изменений в решение Думы Белоярского района от 9 декабря 2021 года № 68»;

** в соответствии с данными, представленными в Отчете на 1 июля 2022 года (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»)

Бюджет Белоярского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден решением Думы Белоярского района от 9 декабря 2021 года № 68 «О бюджете Белоярского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - решение о бюджете) с основными показателями бюджета Белоярского района на 2022 год (далее – бюджет района) по доходам в сумме 4 183 499 200,00 рублей, по расходам в сумме 4 215 523 700,00 рублей, с дефицитом в объеме 32 024 500,00 рублей. Дефицит бюджета района утвержден в размере 5 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает предельного значения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

В первом полугодии 2022 года бюджет района корректировался один раз (решение Думы Белоярского района от 17.02.2022 года № 5).

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам бюджета района (графа 3 таблицы 1) в Отчете на 1 июля 2022 года отражены с учетом уточнений плановых показателей за счет безвозмездных поступлений (графа 4 таблицы 1) на общую сумму (+)43 001 843,56 рубля, из них:

- за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании полученных уведомлений об их предоставлении (сокращении) на общую сумму (+)5 501 843,56 рубля, в том числе: дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму (+)105 695 000,00 рублей; межбюджетные субсидии на сумму (-)126 793 744,44 рубля; субвенции на сумму (+)13 590 850,00 рублей; иные межбюджетные трансферты на сумму (+)13 009 738,00 рублей;

- за счет прочих безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты муниципальных районов, имеющих целевое назначение, на общую сумму (+)1 500 000,00 рублей (из резервного фонда Правительства Тюменской области);

- за счет прочих безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, на сумму (+)36 000 000,00 рублей (за счет средств ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» на основании дополнительного соглашения № 12 к Соглашению о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и ПАО «ЛУКОЙЛ»).

Прогнозируемый дефицит бюджета района определен в сумме (-)289 220 198,47 рублей. Источниками покрытия прогнозируемого дефицита являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ. Бюджет района за первое полугодие 2022 года исполнен с дефицитом в объеме (-)27 120 866,18 рублей и соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

5. Остатки денежных средств на счетах бюджета района по состоянию на 1 июля 2022 года составили: по бюджетной деятельности – 172 183 478,38 рублей (на 01.01.2022 года - 289 220 198,47 рублей); по средствам во временном распоряжении – 21 329 548,74 рублей (на 01.01.2022 года – 8 208 104,46 рубля).

6. На 1 июля 2022 года муниципальный долг района составил 345 970 657,73 рублей (бюджетный кредит из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) на финансирование мероприятий по осуществлению досрочного завоза продукции (товаров) в районы и населенные пункты на территории автономного округа с ограниченными сроками завоза грузов на срок до одного года). Возврат средств в бюджет автономного округа осуществляется в соответствии с графиком погашения бюджетных кредитов. Объем расходов на обслуживание муниципального долга запланирован в бюджете района в сумме 142 000,00 рублей, исполнение на 1 июля 2022 года составило 33 601,83 рубль.

7. В ходе анализа показателей Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) установлено следующее.

Общая сумма дебиторской задолженности на 1 июля 2022 года уменьшилась по сравнению с данными по дебиторской задолженности на 01.01.2022 года на 1 432 859 789,06 рублей (на 15,48 %) и составила 7 820 723 101,76 рубль, в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 7 584 814 881,66 рубль (с уменьшением по сравнению с началом года на 1 632 453 086,09 рублей);

- по расчетам по выданным авансам в сумме 210 526 461,02 рубль (с увеличением показателя на 197 948 740,47 рублей);

- по расчетам с подотчетными лицами в сумме 4 075 186,64 рублей (с увеличением показателя на 3 898 191,64 рубль);

- по расчетам по ущербу и иным доходам в сумме 21 245 546,55 рублей (с уменьшением показателя на 2 223 045,65 рублей);

- по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 61 025,89 рублей (с уменьшением показателя на 30 589,43 рублей).

На конец отчетного периода просроченная дебиторская задолженность по сравнению с началом года увеличилась на 5 671 156,08 рублей и составила 47 935 994,24 рубля. Согласно Пояснительной записке (форма 0503160), увеличение просроченной дебиторской задолженности произошло из-за несвоевременной оплаты по договорам операционной аренды муниципального имущества и сумм принудительного изъятия по налогам в Управление федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре. По просроченной дебиторской задолженности продолжается претензионно-исковая работа, работа по взысканию задолженности с должников. Сведения о просроченной дебиторской задолженности, причины образования и информация о проведенных мероприятиях по снижению просроченной дебиторской задолженности представлена во втором разделе формы 0503169 и в разделе 4 Пояснительной записки (форма 0503160).

Текущая кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 34 266 084,87 рубля (на 01.01.2022 года – 332 578,59 рублей). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

7. Информация об исполнении бюджета района по доходам на 1 июля 2022 года в сравнении с показателями за аналогичный период 2021 года представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование доходов	Исполнено на 01.07.2021		Утвержденный план на 2022 год*	Исполнено на 01.07.2022		Отклонение рост (+), снижение (-) (гр. 5 – гр. 2)
	рублей	в % к плану		рублей	в % к плану	
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	366 805 456,43	54,2	688 351 900,00	379 116 591,10	55,1	+12 311 134,67
удельный вес, %	19,7	X	16,3	17,6	X	X
Неналоговые доходы	48 667 316,46	72,6	83 010 026,62	59 406 983,94	71,6	+10 739 667,48
удельный вес, %	2,6	X	2,0	2,8	X	X
Безвозмездные поступления	1 445 383 953,00	46,9	3 445 104 328,76	1 710 935 690,35	49,7	+265 551 737,35
удельный вес, %	77,7	X	81,7	79,6	X	X
Всего доходов	1 860 856 725,89	48,7	4 216 466 255,38	2 149 459 265,39	51,0	+288 602 539,50

* по решению о бюджете в редакции решения Думы Белоярского района от 17 февраля 2022 года № 5 «О внесении изменений в решение Думы Белоярского района от 9 декабря 2021 года № 68»;

Поступления по доходам бюджета района на 1 июля 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличились на 288 602 539,50 рублей или на 15,5 %.

Общий объем поступлений по налоговым доходам за отчетный период 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличился на 12 331 134,67 рубля или

на 3,4 %. На увеличение поступлений по налоговым доходам повлиял рост поступлений по налогу на доходы физических лиц (на 9 885 361,94 рубль или на 3,1 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (на 1 000 863,92 рубля или на 23,1 %), по государственной пошлине (на 966 089,67 рублей или на 56,4 %) и налогам на совокупный доход (на 587 444,96 рубля или на 1,4 %), при незначительном снижении поступлений по налогам на имущество (на 128 625,82 рублей или на 7,6 %).

Основными причинами увеличения поступлений по налоговым доходам являлись: выплата в июне 2022 года премиальной заработной платы по итогам работы за 2021 год работникам структурных подразделений ООО «Газпром трансгаз Югорск» (по налогу на доходы физических лиц); увеличение в 2022 году нормативов отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации (по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации); увеличение обращений граждан по судебным делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (по государственной пошлине).

Поступления по неналоговым доходам за отчетный период 2022 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 10 739 667,48 рублей или на 22,1 % в связи с ростом поступлений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (на 13 499 335,49 рублей или на 64,8 %), по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (на 1 945 792,91 рубля или на 16,2 %), по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 1 925 749,66 рублей или на 67,6 %), по штрафам, санкциям и возмещениям ущерба (на 93 359,35 рублей или на 7,4 %), при уменьшении поступлений по платежам при пользовании природными ресурсами (на 6 734 614,93 рублей или 57,3 %).

Основными причинами увеличения поступлений по неналоговым доходам являлись: погашение задолженности прошлых лет по договорам аренды земельных участков в результате проведения претензионно-исковой работы; увеличение поступлений от аренды имущества, в связи с заключением нового договора; увеличение прибыли унитарных муниципальных предприятий района по итогам работы за 2021 год в связи с расширением сферы услуг и объемов продукции собственного производства; незапланированное поступление средств по исполнительным листам; досрочное погашение гражданами обязательств по договорам купли-продажи жилых помещений, проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по договорам мены, купли-продажи; поступление в бюджет незапланированной платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков, находящихся в муниципальной собственности района; внесение изменений в План приватизации имущества, находящегося в собственности района, на 2022 год путем добавления объектов имущества и продажа данного имущества на торгах.

Общий объем безвозмездных поступлений, поступивших в бюджет района в течение первого полугодия 2022 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 265 551 737,35 рублей или на 18,4 % в связи с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 231 509 042,14 рубля или на 16,1 %), от государственных (муниципальных) организаций в бюджет района (на 1 500 000,00 рублей), а также по прочим безвозмездным поступлениям (на 28 452 105,59 рублей или в 3,7 раза). Возврат в бюджет автономного округа из бюджета района остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих

целевое назначение, составил (-)623 877,03 рублей (за аналогичный период прошлого года (-)4 714 466,65 рублей).

8. Информация об исполнении бюджета района по расходам на 1 июля 2022 года в сравнении с показателями за аналогичный период 2021 года представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование раздела расходов	Исполнено на 01.07.2021		Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год (с учетом уточнений)**	Исполнено на 01.07.2022		Удельный вес в структуре исполненных расходов 2022 года, %
	рублей	в % к плану		рублей	в % к плану	
Общегосударственные вопросы	230 357 774,14	39,7	511 228 714,75	228 405 192,02	44,7	10,5
Национальная оборона	1 201 650,00	51,0	2 469 000,00	1 143 146,82	46,3	0,05
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11 784 306,32	39,8	25 746 334,68	10 815 119,80	42,0	0,5
Национальная экономика	85 133 839,20	38,4	272 842 043,92	95 832 378,29	35,1	4,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	141 169 967,28	15,2	1 401 693 042,09	435 061 025,07	31,0	20,0
Охрана окружающей среды	665 023,34	3,6	11 440 362,73	2 698 133,17	23,6	0,1
Образование	1 047 076 952,43	58,0	1 804 012 886,56	1 120 550 764,91	62,1	51,5
Культура, кинематография	69 457 637,60	52,2	153 085 156,28	73 244 639,66	47,8	3,4
Здравоохранение	36 234,33	5,4	604 600,00	0,00	0,0	0,0
Социальная политика	35 513 185,59	27,4	73 907 233,50	35 165 104,59	47,6	1,6
Физическая культура и спорт	67 021 406,30	83,0	90 630 609,00	73 278 773,81	80,9	3,4
Средства массовой информации	13 002 020,60	53,1	25 534 924,00	13 538 013,30	53,0	0,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	44 447,76	31,3	142 000,00	33 601,83	23,7	0,002
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований	78 354 382,06	42,6	175 351 389,90	86 814 238,30	49,5	4,0
РАСХОДЫ - всего	1 780 818 826,95	43,0	4 548 688 297,41	2 176 580 131,57	47,9	100,0

** в соответствии с данными, представленными в Отчете за первое полугодие 2022 года (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»)

Исполнение по расходам бюджета на 1 июля 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличилось на 395 761 304,62 рубля или на 22,2 %.

В структуре исполненных расходов бюджета района основная доля расходов приходится на разделы «Образование» (51,5 % в общем объеме расходов), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (20,0 % в общем объеме расходов), «Общегосударственные расходы» (10,5 % в общем объеме расходов), «Национальная экономика» (4,4 % в общем

объеме расходов) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (4 % в общем объеме расходов).

На финансирование социальной сферы (образование, здравоохранение, социальная политика, культура, физической культуры и спорт) в отчетном периоде 2022 года направлено 1 302 239 282,97 рубля (59,8 % от общего объема исполненных расходов бюджета), что на 83 133 866,72 рублей (на 6,8 %) больше, чем за аналогичный период 2021 года.

Исполнение расходной части бюджета осуществляется полностью в программном формате, посредством реализации 20 муниципальных программ района.

Наибольший уровень исполнения бюджетных средств (более 55 % от уточненного плана на год) сложился по следующим муниципальным программам района: «Укрепление общественного здоровья жителей Белоярского района» (100,0 % от уточненного плана на год); «Развитие малого и среднего предпринимательства и туризма» (68,9 %); «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» (67,3 %); «Развитие образования» (62,0 %); «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма» (56,4 %). По 6 муниципальным программам района уровень кассового исполнения расходных обязательств составил более 45,0 % от уточненного плана на год. По 5 муниципальным программам района исполнение составило менее 30,0 % от уточненного плана на год (муниципальная программа «Цифровое развитие» (1,7 %), муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности» (11,4 %), муниципальная программа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера» (19,6 %), муниципальная программа «Охрана окружающей среды» (24,7 %), муниципальная программа «Развитие транспортной системы Белоярского района» (29,4 %).

Низкое исполнение расходов обусловлено: оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ; заявительным характером субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, а также выплаты пособий и компенсаций; сезонностью осуществления расходов; запланированной реализацией мероприятий во втором полугодии 2022 года.

Выводы по внешней проверке Отчета на 1 июля 2022 года и экспертизе Проекта постановления об исполнении бюджета района

Состав основных форм Отчета на 1 июля 2022 года соответствует требованиям пункта 11.2 Инструкции 191н.

Выявленное проверкой несоблюдение положений пунктов 121, 134 Инструкции 191н (пункт 3 настоящего заключения), не оказал влияния на достоверность Отчета на 1 июля 2022 года. Отчет на 1 июля 2022 года в целом является достоверным.

С целью недопущения нарушений при заполнении ф. 0503117, 0503124 Отчета на 1 июля 2022 года (пункт 3 настоящего заключения) необходимо руководствоваться единым порядком составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленным Инструкцией 191н. Разъяснения по данному вопросу также даны в письмах Минфина от 02.08.2016 года № 02-06-10/45227, от 27.04.2017 года № 02-06-10/25785.

Бюджет района исполнен по доходам в сумме 2 149 459 265,39 рублей или 51,0 % от утвержденного годового плана, по расходам в сумме 2 176 580 131,57 рубль или 47,9 % от уточненного годового плана, с дефицитом бюджета района в объеме (-)27 120 866,18 рублей.

Показатели по исполнению бюджета района за первое полугодие 2022 года, отраженные в Проекте постановления об исполнении бюджета района, соответствуют показателям Отчета на 1 июля 2022 года.

На основании настоящего заключения контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что проект постановления администрации Белоярского района

«Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоярского района за первое полугодие 2022 года» может быть утвержден администрацией Белоярского района.

Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
Белоярского района



Л.В. Варакина

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева