



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Сорум
«О бюджете сельского поселения Сорум на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов»**

17 ноября 2021 года

№ 61

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сорум, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 25 ноября 2008 года № 24 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сорум» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Сорум от 10 ноября 2019 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 10 ноября 2021 года № 38 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Правовая и финансовая оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Сорум «О бюджете сельского поселения Сорум на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Сорум «О бюджете сельского поселения Сорум на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения); документы и материалы, одновременно предоставляемые с проектом Решения о бюджете поселения.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

В течение 5 рабочих дней со дня получения проекта Решения о бюджете поселения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1) Общие положения

Проект Решения о бюджете поселения с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Сорум и направлены в контрольно-счетную палату

Белоярского района 12 ноября 2021 года с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ формирование бюджета сельского поселения Сорум (далее – поселение) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов основывалось на:

- ✓ положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- ✓ прогнозе социально-экономического развития поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Сорум от 29 октября 2021 года № 91 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Сорум на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- ✓ основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Сорум от 3 ноября 2021 года № 97 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сорум на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Сорум на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- ✓ бюджетном прогнозе поселения на период до 2023 года;

В соответствии с постановлением администрации сельского поселения Сорум от 13 мая 2019 года № 44 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Сорум на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2023 года, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Сорум от 29 декабря 2017 года № 157, будут внесены изменения без продления периода его действия.

- ✓ муниципальной программе сельского поселения Сорум «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сорум», утвержденной постановлением администрации сельского поселения Сорум от 29 октября 2021 года № 90 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Сорум «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сорум».

Проект бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения (далее – Прогноз СЭР поселения). Прогноз СЭР поселения описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики поселения, который будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2022 - 2024 годы являются: сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения; обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей; поддержка инвестиционной активности и предпринимательства.

Проект Решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении проектом Решения о бюджете поселения предлагается

утвердить следующие *основные характеристики бюджета* поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

✓ *планируемые общие объемы доходов и расходов:*

на 2022 год – 25 384 000,00 рублей;

на 2023 год – 25 669 000,00 рублей;

на 2024 год – 25 310 900,00 рублей;

✓ *прогнозируемый дефицит бюджета* поселения на 2022 год – 0,00 рублей; на 2023 год – 0,00 рублей, на 2024 год – 0,00 рублей.

В проекте Решения о бюджете поселения закреплены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 4 к проекту Решения о бюджете поселения). Внешних источников финансирования дефицита бюджета поселения нет.

✓ *верхний предел муниципального внутреннего долга* поселения определен:

на 1 января 2023 года - 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей;

на 1 января 2024 года – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей;

на 1 января 2025 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей;

Программа муниципальных внутренних заимствований поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, программа муниципальных гарантий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в приложениях 13, 14 к проекту Решения о бюджете поселения. Объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно (пункт 4 проекта Решения о бюджете поселения).

✓ *условно утверждаемые расходы* поселения определены на 2023 год в сумме 627 600,00 рублей, на 2024 год в сумме 1 236 200,00 рублей.

Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2021 – 2024 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2021 год (план)*	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы всего (тыс. руб.):	25 153,4	25 384,0	25 669,0	25 310,9
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+749,2	+230,6	+285,0	-358,1
в % к предыдущему году	103,1	100,9	101,1	98,6
Расходы всего (тыс. руб.)	25 153,4	25 384,0	25 669,0	25 310,9
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+749,2	+230,6	+285,0	-358,1
в % к предыдущему году	103,1	100,9	101,1	98,6
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-	-	-

*- решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 11 декабря 2019 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2021 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»: доходы и расходы на 2020 год в сумме 24 404,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении проектом Решения о бюджете поселения утверждаются объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 782 900,00 рублей на 2022 год, в сумме 823 100,00 рублей на каждый год планового периода. Источники формирования дорожного фонда поселения представлены в приложении 11 к проекту Решения о бюджете поселения. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 20 сентября 2016 года № 33 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Сорум».

В расходной части бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 14 проекта Решения о бюджете поселения), размер которого не превышает предельное значение, установленное статьей 81 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, подпунктом 5 пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, по 60 000,00 рублей ежегодно.

В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Решение о бюджете в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объемы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объемов, утвержденных Решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете поселения (пункты 6, 22 проекта Решения о бюджете поселения). На основании Соглашения о передаче администрацией сельского поселения Сорум осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района от 10 ноября 2019 года полномочия финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлено.

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с бюджетным и налоговым законодательствами, с учетом изменений и дополнений к ним, на основании данных, представленных главными администраторами доходов поселения по администрируемым доходам в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования доходов.

Особенности формирования по каждому виду поступлений в доходную часть бюджета поселения представлены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

Структура доходов бюджета поселения на 2021 - 2024 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2021 (план)*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	13 992 400,00	55,6	15 022 900,00	59,2	15 263 100,00	59,5	15 663 100,00	61,9
Налог на доходы физических лиц	12 981 200,00	51,6	14 001 400,00	55,2	14 201 400,00	55,3	14 601 400,00	57,7
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	786 000,00	3,1	732 800,00	2,9	772 900,00	3,0	772 900,00	3,0
Налоги на имущество	184 200,00	0,7	247 700,00	0,9	247 800,00	1,0	247 800,00	1,0
Государственная пошлина	41 000,00	0,2	41 000,00	0,2	41 000,00	0,2	41 000,00	0,2
Неналоговые доходы	1 150 000,00	4,6	1 150 000,00	4,5	1 150 000,00	4,5	1 150 000,00	4,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 150 000,00	4,6	1 150 000,00	4,5	1 150 000,00	4,5	1 150 000,00	4,5
Безвозмездные поступления	10 011 000,00	39,8	9 211 100,00	36,3	9 255 900,00	36,0	8 497 800,00	33,6
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	9 511 300,00	37,8	8 660 100,00	34,1	8 687 400,00	33,8	7 910 900,00	31,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	499 700,00	2,0	551 000,00	2,2	568 500,00	2,2	586 900,00	2,3
Иные межбюджетные трансферты	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
ДОХОДЫ - всего	25 153 400,00	100,0	25 384 000,00	100,0	25 669 000,00	100,0	25 310 900,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 11 декабря 2019 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *налоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2021 год составит 59,2 %, а в плановом периоде 2023 и 2024 годов – 59,5 % и 61,9 % соответственно.

Объем прогнозируемых налоговых доходов в 2022 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2021 год увеличится на 1 030 500,00 рублей (на 7,4 %), в связи с ростом прогнозируемого поступления по налогу на доходы физических лиц (на 7,9 %) и налогам на имущество (на 34,5 %), при уменьшении прогнозируемых поступлений по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (на 6,8 %). В плановом периоде прогнозируется увеличение налоговых доходов на 1,6 % в 2023 году по отношению к 2022 году и на 2,6 % в 2024 году по отношению к 2023 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников составит в 2022 году 36,3 %, в 2023 году – 36,0 % и в 2024 году – 33,6 %. Общий объем безвозмездных поступлений в 2022 году по сравнению

с 2021 годом уменьшится на 799 900,00 рублей (на 8,0 %) в связи с уменьшением объема дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (на 9,0 %), при увеличении объема субвенций (на 10,3 %). В плановом периоде 2023 года отмечено увеличение объема безвозмездных поступлений на 0,5 % по отношению к 2022 году и уменьшение в 2024 году на 8,2 % по отношению к 2023 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме всех доходных источников составит по 4,5 % ежегодно.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета Белоярского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 11 декабря 2020 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Расходы бюджета поселения сформированы полностью в программном формате.

В соответствии с постановлением администрации сельского поселения Сорум от 18 октября 2021 года № 87 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ сельского поселения Сорум, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности», с 2022 года начнет функционировать новая муниципальная программа поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сорум» (постановление администрации поселения от 29 октября 2021 года № 90).

Структура расходов бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2021 год (план)*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	12 615 800,00	50,2	12 917 800,00	50,9	13 032 400,00	50,8	13 656 800,00	53,9
Национальная оборона	466 400,00	1,9	493 800,00	1,9	510 500,00	2,0	528 400,00	2,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	105 500,00	0,4	111 200,00	0,4	94 700,00	0,4	84 400,00	0,3
Национальная экономика	1 253 200,00	5,0	1 232 200,00	4,9	1 266 100,00	4,9	1 153 600,00	4,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 420 600,00	5,6	1 189 500,00	4,7	1 218 800,00	4,7	1 140 400,00	4,5
Охрана окружающей среды	1 400,00	0,006	1 200,00	0,005	1 200,00	0,005	1 200,00	0,005
Культура, кинематография	4 565 700,00	18,1	4 577 400,00	18,0	4 581 200,00	17,8	4 581 200,00	18,1
Социальная политика	68 300,00	0,3	68 300,00	0,3	68 300,00	0,3	68 300,00	0,3
Физическая культура и спорт	4 656 500,00	18,5	4 792 600,00	18,9	4 895 800,00	19,1	4 096 600,00	16,2
РАСХОДЫ - всего	25 153 400,00	100,0	25 384 000,00	100,0	25 669 000,00	100,0	25 310 900,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 11 декабря 2019 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов занимают расходы по разделам

«Общегосударственные расходы» (в 2022 году - 50,9 %, в 2023 году - 53,9 %, в 2024 году - 53,9 %), «Физическая культура и спорт» (в 2022 году - 18,9 %, в 2023 году - 19,1 %, в 2024 году - 16,2 %), «Культура, кинематография» (в 2022 году - 18,0 %, в 2023 году - 17,8 %, в 2024 году - 18,1 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 2022 и 2023 годах - 4,7 %, в 2024 году - 4,5 %).

В плановом периоде 2023 и 2024 годов по разделу «Общегосударственные расходы» предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 627 600,00 рублей и 1 236 200,00 рублей соответственно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Подробная характеристика основных мероприятий муниципальной программы поселения и их ресурсного обеспечения приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Проект Решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного, контрольно-счетная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете поселения Советом депутатов сельского поселения Сорум.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева