



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка
«О бюджете сельского поселения Сосновка на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов»**

17 ноября 2021 года

№ 62

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 20 ноября 2008 года № 24 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение по передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Сосновка от 10 ноября 2019 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 10 ноября 2021 года № 38 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Правовая и финансовая оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения); документы и материалы, представляемые одновременно с проектом.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

В течение 5 рабочих дней со дня получения проекта Решения о бюджете поселения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1) Общие положения

Проект Решения о бюджете поселения с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в

Совет депутатов сельского поселения Сосновка и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 12 ноября 2021 года с соблюдением сроков, установленных статей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ формирование бюджета сельского поселения Сосновка (далее – поселение) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 28 октября 2021 года № 92 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Сосновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 3 ноября 2021 года № 94 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сосновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Сосновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- бюджетном прогнозе на период до 2023 года;

В соответствии с постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 14 мая 2019 года № 35 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Сосновка на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2023 года, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 29 декабря 2017 года № 149, будут внесены изменения без продления периода его действия.

- муниципальной программе сельского поселения Сосновка «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сосновка», утвержденной постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 29 октября 2021 года № 93 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Сосновка «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сосновка».

Проект бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения (далее – Прогноз СЭР поселения). Прогноз СЭР поселения описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики поселения, который будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2022 - 2024 годы являются: сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения; обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей; поддержка инвестиционной активности и предпринимательства.

Проект Решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, пункту 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения предлагается утвердить следующие *основные характеристики бюджета* поселения:

- ✓ *общие объемы доходов и расходов бюджета:*
на 2022 год – 22 827 100,00 рублей;
на 2023 год – 21 723 900,00 рублей;
на 2024 год – 22 046 500,00 рублей;
- ✓ *прогнозируемый дефицит бюджета* поселения на 2021 год – 0,00 рублей; на 2022 год – 0,00 рублей, на 2023 год – 0,00 рублей.

В проекте Решения о бюджете поселения отражены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 4 к проекту Решения о бюджете поселения). Внешних источников финансирования дефицита бюджета поселения нет.

- ✓ *верхний предел муниципального внутреннего долга* поселения определен:

- на 1 января 2023 года - 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей;
- на 1 января 2024 года – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей;
- на 1 января 2025 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей;

Программа муниципальных внутренних заимствований поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, программа муниципальных гарантий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в приложениях 13, 14 к проекту Решения о бюджете поселения. Объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно (пункт 4 проекта Решения о бюджете поселения).

- ✓ *условно утверждаемые расходы* поселения определены на 2023 год в сумме 529 200,00 рублей, на 2024 год в сумме 1 073 500,00 рублей.

Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2021 – 2024 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2021 год (план)*	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы всего (тыс. руб.):	22 899,9	22 827,1	21 723,9	22 046,5
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+1 682,4	-72,8	-1 103,2	+322,6
в % к предыдущему году	107,9	99,7	95,2	101,5
Расходы всего (тыс. руб.)	22 899,9	22 827,1	21 723,9	22 046,5
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+1 682,4	-72,8	-1 103,2	+322,6
в % к предыдущему году	107,9	99,7	95,2	101,5
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-	-	-

*- решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2020 года № 47 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2021 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2019 года

№ 39 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2020 год в сумме 21 217,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 1 354 400,00 рублей на 2022 год, в сумме 1 424 800,00 рублей на каждый год планового периода 2023 и 2024 годов. Источники формирования дорожного фонда поселения представлены в приложении 11 к проекту Решения о бюджете поселения. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 14 сентября 2016 года № 37 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Сосновка».

В расходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 14 проекта Решения о бюджете поселения), размер которого не превышает предельное значение, установленное статьей 81 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, подпунктом 5 пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, по 60 000,00 рублей ежегодно.

В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объемы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объемов, утвержденных Решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете (пункты 6, 22 проекта Решения о бюджете поселения). На основании Соглашения о передаче администрацией сельского поселения Сосновка осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района от 10 ноября 2019 года полномочие финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлено.

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с бюджетным и налоговым законодательствами, с учетом изменений и дополнений к ним, на основании данных, представленных главными администраторами доходов поселения по администрируемым доходам в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования доходов.

Структура доходов бюджета поселения на 2020 – 2021 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2021 (план)*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	15 883 900,00	69,4	17 096 900,00	74,9	17 367 300,00	79,9	17 567 300,00	79,7
Налог на доходы физических лиц	14 300 000,00	62,5	15 511 000,00	68,0	15 711 000,00	72,3	15 911 000,00	72,2
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	1 382 300,00	6,0	1 287 400,00	5,6	1 357 800,00	6,3	1 357 800,00	6,2
Налоги на имущество	171 600,00	0,8	268 500,00	1,2	268 500,00	1,2	268 500,00	1,2
Государственная пошлина	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1
Неналоговые доходы	923 000,00	4,0	923 000,00	4,0	923 000,00	4,3	923 000,00	4,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	923 000,00	4,0	923 000,00	4,0	923 000,00	4,3	923 000,00	4,2
Безвозмездные поступления	6 093 000,00	26,6	4 807 200,00	21,1	3 433 600,00	15,8	3 556 200,00	16,1
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	4 503 400,00	19,7	2 872 900,00	12,6	2 874 100,00	13,2	2 978 300,00	13,5
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	494 300,00	2,1	542 000,00	2,4	559 500,00	2,6	577 900,00	2,6
Иные межбюджетные трансферты	1 095 300,00	4,8	1 392 300,00	6,1	0,00	0,0	0,00	0,0
ДОХОДЫ - всего	22 899 900,00	100,0	22 827 100,00	100,0	21 723 900,00	100,0	22 046 500,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2020 года № 47 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *налоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2022 год составит 74,9 %, в плановом периоде 2023 и 2024 годов - 79,9 % и 79,7 % соответственно.

Объем прогнозируемых налоговых доходов в 2022 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2021 год увеличится на 1 213 000,00 рублей (на 7,6 %) в связи с увеличением поступления по налогу на доходы физических лиц (на 8,5 %) и налогам на имущество (на 56,5 %), при уменьшении поступлений по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (на 6,9 %). В плановом периоде прогнозируется увеличение налоговых доходов в 2023 году на 1,6 % по отношению к 2022 году и в 2024 году на 1,2 % по отношению в 2023 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников в 2022 году составит 21,1 %, в 2023 году – 15,3 %, в 2024 году – 16,1 %.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшится на 1 285 800,00 рублей (на 21,1 %) в связи с уменьшением объема дотации

бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (на 36,2 %), при увеличении объема субвенций (на 9,7 %). В плановом периоде 2023 года отмечено уменьшение объема безвозмездных поступлений на 28,6 % по отношению к 2022 году и увеличение поступлений в 2024 году на 3,6 % по отношению к 2023 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме всех доходных источников в трехгодичном цикле варьирует от 4,0 % до 4,3 %. Общий объем поступлений по неналоговым доходам в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов прогнозируется на уровне 2021 года.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета Белоярского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2020 года № 47 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Расходы бюджета поселения сформированы полностью в программном формате.

В соответствии с постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 19 октября 2021 года № 90 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ сельского поселения Сосновка, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности», с 2022 года начнет функционировать новая муниципальная программа поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сосновка» (постановление администрации поселения от 29 октября 2021 года № 93).

Структура расходов бюджета поселения на 20210 – 2024 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2021 год (план)*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	13 303 000,00	58,1	14 144 200,00	62,0	13 340 600,00	61,4	13 825 500,00	62,7
Национальная оборона	466 400,00	2,0	493 800,00	2,2	510 500,00	2,3	528 400,00	2,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	161 900,00	0,7	166 700,00	0,7	160 400,00	0,7	159 500,00	0,7
Национальная экономика	1 838 600,00	8,0	1 760 000,00	7,7	1 831 200,00	8,4	1 831 700,00	8,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 420 400,00	6,2	1 048 500,00	4,6	1 152 600,00	5,3	1 121 800,00	5,1
Охрана окружающей среды	1 400,00	0,01	1 000,00	0,004	1 000,00	0,005	1 000,00	0,005
Культура, кинематография	5 059 900,00	22,1	4 974 000,00	21,8	4 484 100,00	20,6	4 335 100,00	19,7
Социальная политика	479 400,00	2,1	64 500,00	0,3	69 100,00	0,3	69 100,00	0,3
Физическая культура и спорт	168 900,00	0,8	174 400,00	0,8	174 400,00	0,8	174 400,00	0,8
РАСХОДЫ - всего	22 899 900,00	100,0	22 827 100,00	100,0	21 723 900,00	100,0	22 046 500,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2020 года № 47 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов занимают расходы по разделам «Общегосударственные расходы» (в 2022 году – 62,0 %, в 2023 году – 61,4 %, в 2024 году – 62,7 %), «Культура, кинематография» (в 2022 году – 21,8 %, в 2023 году – 20,6 %, в 2024 году – 19,7 %), «Национальная экономика» (в 2022 году – 7,7 %, в 2023 году – 8,4 %, в 2024 году – 8,3 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 2022 году – 4,6 %, в 2023 году – 5,3 %, в 2024 году – 5,1 %).

Подробная характеристика основных мероприятий муниципальной программы поселения и их ресурсного обеспечения приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Проект Решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного, контрольно-счетная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете Советом депутатов сельского поселения Сосновка.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева