



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват
«О бюджете сельского поселения Полноват на 2023 год и
плановый период 2024 и 2025 годов»**

15 ноября 2022 года

№ 65

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 24 ноября 2008 года № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват» (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват от 10 ноября 2019 года, от 7 ноября 2022 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 11 ноября 2022 года № 50 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения); документы и материалы, представляемые одновременно с проектом.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В течение 5 рабочих дней со дня получения проекта Решения о бюджете поселения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении)

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект Решения о бюджете поселения с документами и материалами, предоставляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в

Совет депутатов сельского поселения Полноват и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 11 ноября 2022 года с соблюдением сроков, установленных статьёй 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе.

Формирование бюджета сельского поселения Полноват (далее – поселение) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов основывалось на:

✓ положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указах Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 года № 597, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474, от 2 марта 2022 года № 83), Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2030 года;

✓ прогнозе социально-экономического развития поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Полноват от 28 октября 2022 года № 105 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Полноват на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

✓ основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Полноват от 28 октября 2022 года № 106 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Полноват на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Полноват на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

✓ муниципальной программе сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват», утвержденной постановлением администрации поселения от 28 октября 2021 года № 92 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват».

Проект бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения (далее – Прогноз СЭР поселения). Прогноз СЭР поселения описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учётом рисков и принимаемых мер в условиях внешнего санкционного давления.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 - 2025 годы учитывают проактивную экономическую политику, включающую комплекс мероприятий, направленных на поддержку экономики, что позволит адаптироваться к новым условиям, перестроить хозяйственные связи.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, поддержка инвестиционной активности и предпринимательства.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в проекте Решения о бюджете поселения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

- прогнозируемый *общий объём доходов бюджета поселения* в сумме:
 - на 2023 год – 41 912 600,00 рублей;
 - на 2024 год – 43 838 800,00 рублей;
 - на 2025 год – 45 070 100,00 рублей;

- планируемый *общий объём расходов бюджета поселения* в сумме:
на 2023 год – 42 204 400,00 рублей;
на 2024 год – 44 148 700,00 рублей;
на 2025 год – 45 383 300,00 рублей;
- прогнозируемый *дефицит бюджета поселения* в сумме:
на 2023 год – 291 800,00 рублей;
на 2024 год – 309 900,00 рублей;
на 2025 год – 313 200,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не превышает 5 % от общего объёма запланированных доходов без учёта объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным абзацу 2 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ приложением 4 к проекту Решения о бюджете поселения установлены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу источников, предусмотренному статьёй 96 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ на 1 января 2024, 2025 и 2026 годов установлен *верхний предел муниципального внутреннего долга* поселения в объёме 0,00 рублей, в том числе в объёме 0,00 рублей - верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации.

Условно утверждаемые расходы поселения определены на 2024 год в сумме 1 095 000,00 рублей, на 2025 год в сумме 2 252 000,00 рублей. Объём условно утверждаемых расходов на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2022 – 2025 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2022 год (план)*	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы всего (тыс. руб.):	37 481,3	41 912,6	43 838,8	45 070,1
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+2 495,2	+4 431,3	+1 926,2	+1 231,3
в % к предыдущему году	107,1	111,8	104,6	102,8
Расходы всего (тыс. руб.)	37 481,3	42 204,4	44 148,7	45 383,3
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+2 495,2	+4 723,1	+1 944,3	+1 234,6
в % к предыдущему году	107,1	112,6	104,6	102,8
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-291,8	-309,9	-313,2

* - решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 9 декабря 2021 года № 43 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2022 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 10 декабря 2020 года № 40 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2021 год в сумме 34 986,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, со статьёй 3 Положения о бюджетном процессе в проекте Решения о бюджете поселения определены объёмы межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пункты 6 - 9 проекта Решения о бюджете

поселения) и предоставляемых бюджету Белоярского района (пункт 15 проекта Решения о бюджете поселения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 2 346 600,00 рублей на 2023 год, в сумме 2 643 600,00 рублей на каждый год планового периода 2024 и 2025 годов. Прогнозируемый объем муниципального дорожного фонда поселения на 2023 – 2025 годы сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 29 августа 2016 года № 34 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Полноват».

В расходной части бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 13 проекта Решения о бюджете поселения), размер которого не превышает предельное значение, установленное статьей 81 БК РФ.

Согласно пункту 3 статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в составе расходов бюджета поселения утверждаются расходы на публичные нормативные обязательства на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 66 000,00 рублей ежегодно.

В соответствии со статьей 78 БК РФ, в проекте Решения о бюджете поселения определены случаи и объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнения работ, оказанием услуг в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов (приложение 11 к проекту Решения о бюджете поселения).

В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ). На основании соглашений о передаче администрацией сельского поселения Полноват осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района полномочия финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушения бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлены.

3) Доходы бюджета поселения

В соответствии с пояснительной запиской к проекту Решения о бюджете поселения, доходы бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозированы на основе норм бюджетного и налогового законодательства, с учетом изменений и дополнений к ним, фактического поступления доходов в бюджет поселения за 2021 год, отчетных данных за 6 месяцев 2022 года, и сформированы в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, утвержденной главным администратором доходов бюджета поселения, а также с учетом ожидаемой оценки поступлений доходов в бюджет поселения в 2022 году, представленной администратором доходов бюджета поселения - Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Структура доходов бюджета поселения на 2022 – 2025 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2022 (план)*		2023 год		2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	4 582 100,00	12,2	4 770 100,00	11,4	5 131 000,00	11,7	5 196 900,00	11,5
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	2 100 000,00	5,6	2 131 500,00	5,1	2 195 400,00	5,0	2 261 300,00	5,0
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	2 165 500,00	5,8	2 325 000,00	5,5	2 622 000,00	6,0	2 622 000,00	5,8
Налоги на имущество	286 600,00	0,8	286 600,00	0,7	286 600,00	0,7	286 600,00	0,6
Государственная пошлина	30 000,00	0,1	27 000,00	0,1	27 000,00	0,06	27 000,00	0,06
Неналоговые доходы	970 000,00	2,6	1 067 500,00	2,5	1 067 500,00	2,4	1 067 500,00	2,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	970 000,00	2,6	1 067 500,00	2,5	1 067 500,00	2,4	1 067 500,00	2,4
Безвозмездные поступления	31 929 200,00	85,2	36 075 000,00	86,1	37 640 300,00	85,9	38 805 700,00	86,1
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	28 933 000,00	77,2	28 532 200,00	68,1	29 420 400,00	67,1	30 122 000,00	66,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	306 800,00	0,8	336 300,00	0,8	350 200,00	0,8	361 600,00	0,8
Иные межбюджетные трансферты	2 689 400,00	7,2	7 206 500,00	17,2	7 869 700,00	18,0	8 322 100,00	18,5
ДОХОДЫ - всего	37 481 300,00	100,0	41 912 600,00	100,0	43 838 800,00	100,0	45 070 100,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 9 декабря 2021 года № 43 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений)

В общем объёме доходов бюджета поселения, как и в предыдущие годы, наибольший вес занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объёме доходов в трехгодичном цикле варьирует от 86,1 % до 85,9 %.

Общий объём безвозмездных поступлений в 2023 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2022 год увеличится на 4 145 800,00 рублей (на 13,0 %) в связи с увеличением планируемых поступлений по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Белоярского района для обеспечения сбалансированности бюджета поселения на 4 517 100,00 рублей (на 68,0 % %) и субвенциям на 29 500,00 рублей (на 9,6 %), при уменьшении прогнозируемого поступления по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Белоярского района на 400 800,00 рублей (на 1,4 %).

В плановом периоде отмечено увеличение безвозмездных поступлений на 4,3 % в 2024 году по отношению к 2023 году и на 3,1 % в 2025 году по отношению к 2024 году.

Второе место в общем объёме доходов бюджета поселения занимают *налоговые доходы*. Доля налоговых доходов в общем объёме доходов бюджета поселения в 2023 году составит 11,4 %, в 2024 году – 11,7 % и в 2025 году – 11,5 %.

Общий объём прогнозируемых налоговых доходов в 2023 году увеличится по сравнению с 2022 год на 188 000,00 рублей (на 4,1 %) в связи с увеличением прогнозируемого поступления по налогам на доходы физических лиц на 31 500,00 рублей (на 1,5 %) и по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на 159 500,00 рублей (на 7,4 %), при уменьшении поступлений по государственной пошлине на 3 000,00 рублей (на 10,0 %). При этом, поступления по налогам на имущество на 2023 год прогнозируются на уровне 2022 года в сумме 286 600,00 рублей.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов прогнозируется увеличение поступлений по налоговым доходам на 7,6 % в 2024 году по отношению к 2023 году и на 1,3 % в 2025 году по отношению к 2024 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объёме доходов на 2023 год составит 2,5 % и на плановый период 2024 и 2025 годов составит 2,4 %. Прогнозируемые доходы по неналоговым расходам определены в сумме 1 067 500,00 рублей на 2023 год и каждый год планового периода.

Прогноз *объёма налоговых расходов* бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории сельского поселения Полноват налоговые расходы учтены в сумме 124,6 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2022 года – 124,6 тыс. рублей; факт 2021 года – 123,1 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы определены в сумме 79,8 тыс. рублей на 2023 год, в сумме 96,0 тыс. рублей на каждый год планового периода 2024 и 2025 годов (оценка 2022 года – 79,8 тыс. рублей; факт 2021 года – 99,0 тыс. рублей).

Изменение объёма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц объясняется тем, что на налоговые периоды 2022 - 2023 годов ставка по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, уменьшена с 1 % до 0,8 %.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 9 декабря 2021 года № 43 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2025 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году. Принимаемых (новых) расходных обязательств на 2023 – 2025 годы не запланировано.

Расходы бюджета поселения на 2023 – 2025 годы сформированы в рамках утвержденной муниципальной программы поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват». Бюджетные ассигнования, запланированные на очередной финансовый год и плановый период, направлены на выполнение социальных обязательств, реализацию мероприятий, определенных бюджетной политикой в существующих сферах.

Структура расходов бюджета поселения на 2022 – 2025 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2022 год (план)*		2023 год		2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	16 537 700,00	44,1	19 211 400,00	45,5	20 597 100,00	46,7	21 774 600,00	48,0
Национальная оборона	246 900,00	0,7	297 300,00	0,7	311 200,00	0,7	322 600,00	0,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	145 000,00	0,4	141 500,00	0,3	141 400,00	0,3	141 700,00	0,3
Национальная экономика	3 074 900,00	8,2	3 381 900,00	8,0	3 537 700,00	8,0	3 434 900,00	7,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 467 600,00	6,6	2 878 600,00	6,8	2 988 700,00	6,8	3 093 600,00	6,8
Охрана окружающей среды	1 000,00	0,003	0,00	0,0	0,00	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	13 613 100,00	36,3	14 723 800,00	34,9	14 686 200,00	33,3	14 703 300,00	32,4
Социальная политика	0,00	0,0	66 000,00	0,2	66 000,00	0,1	66 000,00	0,1
Физическая культура и спорт	1 395 100,00	3,7	1 503 900,00	3,6	1 820 400,00	4,1	1 846 600,00	4,1
РАСХОДЫ - всего	37 481 300,00	100,0	42 204 400,00	100,0	44 148 700,00	100,0	45 383 300,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 9 декабря 2021 года № 43 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы». Их доля составит в 2023 году – 45,5 %, в 2024 году – 46,7 %, в 2025 году – 48,0 %. В плановом периоде 2024 и 2025 годов предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 1 095 000,00 рублей и 2 252 000,00 рублей соответственно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ). По сравнению с 2022 годом объем расходов по разделу «Общегосударственные расходы» в 2023 году увеличится на 2 673 700,00 рублей (на 16,2 %).

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Культура, кинематография». Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения в 2023 году составит 34,9 %, в 2024 году – 33,3 %, в 2025 году – 32,4 %. По сравнению с 2022 годом в 2023 году объем бюджетных ассигнований по данному разделу расходов увеличится на 1 110 700,00 рублей (на 8,2 %).

Третье место в структуре расходной части бюджета поселения занимают «Национальная экономика» (от 8,0 % до 7,6 %). Объем расходов в 2023 году по разделу «Национальная экономика» по сравнению с 2022 годом увеличится на 307 000,00 рублей (на 10,0 %).

Подробный анализ расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов приведен в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения):

Проект Решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-

счётная палата Белоярского района считает, что представленный проект Решения о бюджете поселения соответствует требованиям действующего бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Полноват.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева