



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов городского поселения Белоярский
«О бюджете городского поселения Белоярский на 2021 год
и плановый период 2022 и 2023 годов»**

13 ноября 2020 года

№ 65

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский, утверждённое решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 28 ноября 2008 года № 30 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение о передаче контрольно-счётной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском поселении Белоярский от 10 ноября 2019 года, приказ контрольно-счётной палаты Белоярского района от 11 ноября 2020 года № 55 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Проведение финансово-экономического анализа проекта решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения); материалы и документы, предоставляемые одновременно с проектом Решения о бюджете поселения.

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

в течение 5 рабочих дней

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект Решения о бюджете поселения с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесен в

Совет депутатов городского поселения Белоярский и направлен в контрольно-счётную палату Белоярского района 11 ноября 2020 года.

В соответствии со статьёй 172 БК РФ составление проекта бюджета городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов основывалось на:

- Положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- прогнозе социально-экономического развития городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренном постановлением администрации городского поселения Белоярский от 3 ноября 2020 года № 217 «О прогнозе социально-экономического развития городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренных постановлением администрации городского поселения Белоярский от 2 ноября 2020 года № 216 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- проекте изменений в бюджетный прогноз на период до 2026 года (в соответствии с постановлением администрации городского поселения Белоярский от 16 мая 2019 года № 183 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза городского поселения Белоярский на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2026 года, утвержденный постановлением администрации городского поселения Белоярский от 13 января 2020 года № 2 «Об утверждении бюджетного прогноза городского поселения Белоярский на период до 2026 года», будут внесены изменения без продления периода его действия);

- муниципальной программе городского поселения Белоярский «Реализация полномочий органов местного самоуправления городского поселения Белоярский на 2021-2023 годы», утвержденной постановлением администрации городского поселения Белоярский от 30 октября 2020 года № 211.

Формирование проекта бюджета городского поселения Белоярский (далее – поселение) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

Проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения, характеризующегося умеренным ростом экономики.

Основными ориентирами и приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, успешное предпринимательство, цифровую трансформацию.

Проект Решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете

2.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положение о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения содержатся основные характеристики бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, к которым относятся:

- общий объём доходов и расходов поселения:
на 2021 год – 160 947 400,00 рублей;
на 2022 год – 161 640 800,00 рублей;
на 2023 год – 164 807 500,00 рублей;
- прогнозируемый дефицит бюджета поселения на 2021 год – 0,00 рублей;
на 2022 год – 0,00 рублей, на 2023 год – 0,00 рублей.

Условно утверждаемые расходы поселения определены на 2022 год в сумме 4 011 000,00 рублей, на 2023 год в сумме 8 180 300,00 рублей. Объём условно утверждаемых расходов на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Верхний предел муниципального внешнего и внутреннего долга поселения определен: на 1 января 2022 года в сумме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в иностранной валюте и валюте Российской Федерации (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей; на 1 января 2023 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00; на 1 января 2024 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей.

Программы муниципальных внутренних и внешних заимствований поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, программы муниципальных гарантий представлены в приложениях 18 - 21 к проекту Решения о бюджете поселения.

Предельный объём муниципального долга на 2021 год определен в сумме 120 341 400,00 рублей, на 2022 год в сумме 121 034 800,00 рублей, на 2023 год в сумме 124 201 500,00 рублей. Предельный объём муниципального долга поселения установлен с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Объём расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно.

Динамика основных характеристик бюджета поселения в 2020 - 2023 годах представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2020 год*	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы всего (тыс. руб.):	160 257,9	160 947,4	161 640,8	164 807,5
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+7 592,8	+689,5	+693,4	+3 166,7
в % к предыдущему году	105,0	100,4	100,4	102,0
Расходы всего (тыс. руб.)	160 257,9	160 947,4	161 640,8	164 807,5
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+7 592,8	+689,5	+693,4	+3 166,7
в % к предыдущему году	105,0	100,4	100,4	102,0
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-	-	-

* - по решению Совета депутатов городского поселения Белоярский от 29 ноября 2019 года № 32 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2020 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утверждённые решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 29 ноября 2018 года № 41 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2019 год и плановый период 2021 и 2022 годов: доходы и расходы на 2019 год утверждены в сумме 152 665,1 тыс. рублей

2.2. В соответствии с требованиями статей 20, 23, 184.1 БК РФ, пунктами 5 – 8 текстовой части проекта Решения о бюджете поселения предлагается утвердить перечни главных администраторов доходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 5 – 8 к проекту Решения о бюджете поселения). Также, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения предлагается утвердить перечень главных распорядителей средств бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 17 к проекту Решения о бюджете поселения).

2.3. Пунктами 12 – 15, 20 проекта Решения о бюджете поселения, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении установлены объёмы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

2.4. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 18 проекта Решения о бюджете поселения утверждается объём муниципального дорожного фонда поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – дорожный фонд поселения) в объёме на 2021 год в сумме 48 670 500,00 рублей, на 2022 год – 51 454 100,00 рублей и на 2023 год – 49 454 100,00 рублей. Прогнозируемый объём дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 14 сентября 2016 года № 32 «О муниципальном дорожном фонде городского поселения Белоярский». Источники формирования дорожного фонда поселения представлены в приложении 15 к проекту Решения о бюджете поселения.

2.5. В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа (в рамках преданных полномочий по Соглашению о передаче администрацией городского поселения Белоярский осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района) без внесения изменений в Решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объёмы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объёмов, утвержденных Решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете поселения (пункты 11, 25 проекта Решения о бюджете поселения).

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете не выявлено.

3) Доходы бюджета поселения

3.1. В соответствии с БК РФ доходы бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с Методикой прогнозирования

поступлений доходов в бюджет поселения, утвержденной распоряжением администрации городского поселения Белоярский от 30 декабря 2016 года № 41-р, на основе фактического поступления доходов в бюджет поселения за 2019 год, отчетных данных за 6 месяцев 2020 года, и учетом ожидаемой оценки поступлений доходов в бюджет поселения в 2020 году, представленной администратором доходов бюджета поселения (Межрайонной ИФНС России № 8 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре).

Особенности формирования по каждому виду поступлений в доходную часть бюджета поселения представлены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

3.2. Структура доходов бюджета поселения на 2020-2023 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2020*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	114 182 200,00	71,3	115 592 700,00	71,82	116 269 500,00	71,93	116 591 900,00	70,74
Налог на доходы физических лиц	88 919 000,00	55,5	89 804 600,00	55,80	90 526 200,00	56,00	90 826 600,00	55,11
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	11 627 900,00	7,3	12 152 800,00	7,55	11 769 100,00	7,28	11 769 100,00	7,14
Налоги на имущество	13 635 300,00	8,5	13 635 300,00	8,47	13 974 200,00	8,65	13 996 200,00	8,49
Неналоговые доходы	7 560 000,00	4,7	4 748 700,00	2,95	4 765 300,00	2,95	7 609 600,00	4,62
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 245 000,00	4,5	4 418 000,00	2,74	4 418 000,00	2,73	7 245 000,00	4,40
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	315 000,00	0,2	330 700,00	0,21	347 300,00	0,22	364 600,00	0,22
Безвозмездные поступления	38 515 700,00	24,0	40 606 000,00	25,23	40 606 000,00	25,12	40 606 000,00	24,64
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	37 496 900,00	23,4	39 404 200,00	24,48	39 404 200,00	24,38	39 404 200,00	23,91
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	18 900,00	0,01	163 900,00	0,10	163 900,00	0,10	163 900,00	0,10
Иные межбюджетные трансферты	999 900,00	0,6	1 037 900,00	0,65	1 037 900,00	0,64	1 037 900,00	0,63
ДОХОДЫ - всего	160 257 900,00	100,0	160 947 400,00	100,0	161 640 800,00	100,0	164 807 500,00	100,0

* решение Совета депутатов городского поселения Белоярский от 29 ноября 2019 года № 32 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения, как и предыдущие годы, наибольший вес занимают *налоговые доходы*. В 2021 году их доля в общем объеме доходов составит –

71,82 %, в 2022 году – 71,93 %, в 2023 году – 70,74 %. По сравнению с 2020 годом объём прогнозируемых налоговых доходов в 2021 году увеличится на 1 410 500,00 рублей или на 1,23 %. Отмечено увеличение налоговых доходов в плановом периоде 2022 и 2023 годов по отношению к предыдущему году: на 0,59 % в 2022 году по отношению к 2021 году и на 0,28 % в 2023 году по отношению к 2022 году.

Второе место в общем объёме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. Общий объём безвозмездных поступлений в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов планируется в сумме 40 606 000,00 рублей ежегодно, что на 2 090 300,00 рублей (на 5,43 %) больше по сравнению с 2020 годом в связи с увеличением поступлений по всем видам безвозмездных поступлений.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. По сравнению с 2020 годом объём прогнозируемых неналоговых доходов на 2021 год уменьшится на 2 811 300,00 рублей (на 37,19 %), в 2022 году по сравнению с 2021 годом незначительно увеличится на 16 600,00 рублей (на 0,35 %) и существенно в 2023 году на 2 844 300,00 рублей (на 59,69 %) по сравнению с 2022 годом.

4) Расходы бюджета поселения

4.1. Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов городского поселения Белоярский 29 ноября 2019 года № 32 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

С 2021 года начнет функционировать новая муниципальная программа городского поселения Белоярский «Реализация полномочий органов местного самоуправления городского поселения Белоярский на 2021-2023 годы» (постановление администрации городского поселения Белоярский от 30 октября 2020 года № 211). Целью программы являются создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления поселения, содействие вовлечению населения в процессы местного самоуправления поселения, а также повышение надежности и качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

4.2 Структура расходов бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2020 год*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	6 362 400,00	3,97	6 997 400,00	4,35	11 036 700,00	6,83	14 917 600,00	9,05
Национальная экономика	44 256 200,00	27,62	49 473 400,00	30,74	52 257 000,00	32,33	50 257 000,00	30,50
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 274 400,00	2,04	3 288 900,00	2,04	3 308 300,00	2,05	3 328 400,00	2,02
Охрана окружающей среды	318 900,00	0,20	18 900,00	0,01	18 900,00	0,01	18 900,00	0,01
Социальная политика	0,00	0,00	30 000,00	0,02	0,00	0,00	0,00	0,00
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	106 046 000,00	66,17	101 138 800,00	62,84	95 019 900,00	58,78	96 285 600,00	58,42
РАСХОДЫ - всего	160 257 900,00	100,0	160 947 400,00	100,0	161 640 800,00	100,0	164 807 500,00	100,0

* решение Совета депутатов городского поселения Белоярский от 29 ноября 2019 года № 32 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов занимают расходы по разделу *«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»* (в 2021 году – 62,84 %, в 2022 году – 58,78 %, в 2023 году – 58,42 %). В целях обеспечения более эффективного решения вопросов местного значения, в рамках заключенных соглашений о передаче администрацией поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения администрации Белоярского района от 10 ноября 2019 года, предусмотрены иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий в сфере транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства поселения на 2021 год в сумме 101 138 800,00 рублей, на 2022 год в сумме 95 019 900,00 рублей, на 2023 год в сумме 96 285 600,00 рублей. Предоставление целевых трансфертов осуществляется в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения от 6 мая 2020 года № 12 «Об утверждении Правил представления межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения Белоярский бюджету Белоярского района».

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу *«Национальная экономика»* (в 2021 году – 30,74 %, в 2022 году – 32,33 % и в 2023 году – 30,50 %). В данный раздел включены: иные межбюджетные трансферты из бюджета поселения бюджету Белоярского района на осуществление полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования в границах поселения, переданных по соглашениям о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Белоярскому району на 2021 год в сумме 48 670 500,00 рублей, на 2022 год в сумме 51 454 100,00 рублей и на 2023 год в сумме 49 454 100,00 рублей; расходы на информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления поселения (расходы на изготовление сертификата ключей электронной подписи, сопровождение официального сайта, на приобретение, обновление и обслуживание программных продуктов, расходы по интернет-услугам, приобретение картриджей) в сумме 102 900,00 рублей ежегодно; расходы на проведение кадастровых работ по образованию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков в сумме 555 000,00 рублей ежегодно; субвенции из бюджета Ханты - Мансийского автономного округа – Югры на осуществление отдельного государственного полномочия на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в сумме 145 000,00 рублей ежегодно.

Третье место в структуре расходной части бюджета поселения занимают *«Общегосударственные расходы»* (в 2021 году – 4,35 %, в 2022 году – 6,83 %, в 2023 году – 9,05 %). В плановом периоде 2022 и 2023 годов предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 4 011 000,00 рублей и 8 180 300,00 рублей соответственно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ). В данный раздел включены расходы на обеспечение выполнения полномочий и функций органов местного самоуправления поселения, реализацию мероприятий, направленных на развитие муниципальной службы, а также иные межбюджетные трансферты бюджету Белоярского района на осуществление полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском поселении контрольно-счетной палатой Белоярского района на 2021 и 2022 годы в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счётной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в поселении от 10 ноября 2019 года.

Подробная информация о планируемых объемах бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по основным мероприятиям муниципальной программы поселения «Реализация полномочий органов местного

самоуправления городского поселения Белоярский на 2021-2023 годы» представлена в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

5) Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав, содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Контрольно-счётной палатой Белоярского района установлено, что проект Решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного контрольно-счётная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете поселения Советом депутатов городского поселения Белоярский.

Председатель контрольно-счётной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счётной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева