

Консолидированный бюджет Белоярского района

Аналитическая справка

о результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот, предоставленных на территории Белоярского района, за 2019 год

Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот проводится Комитетом по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации Белоярского района от 28 мая 2010 года № 752 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» в отношении налоговых льгот по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), на основании данных отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (5-МН) за 2019 год, предоставленного Межрайонной ИФНС России № 8 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Целью проведения оценки эффективности налоговых льгот является повышение эффективности управления бюджетными средствами, сокращение потерь консолидированного бюджета Белоярского района, связанных с предоставлением налоговых льгот по местным налогам, оптимизация перечня действующих льгот по налогам и их соответствие общественным интересам.

Результаты оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот используются в процессе формирования параметров прогноза социально-экономического развития Белоярского района и консолидированного бюджета Белоярского района на очередной финансовый год и плановый период, а также при разработке других документов стратегического планирования.

Льготы по местным налогам на территории Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) установлены для 7 категорий налогоплательщиков, в том числе:

- для 1 категории – по налогу на имущество физических лиц;
- для 6 категорий – по земельному налогу.

Налоговые льготы имеют социальный характер, направлены на:

- обеспечение устойчивого социально-экономического развития Белоярского района;
- повышение социальной защищенности населения;
- поддержку инвестиционных проектов, реализуемых на территории района;
- обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации.

За 2019 год общая сумма налоговых льгот составила 68 698 тыс.рублей, что на 57 419 тыс.рублей больше, чем в 2018 году. Их доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составила 6,9 %. Причина увеличения объясняется постановкой на кадастровый учет земельных участков, занятых городскими лесами (площадь 4884га) и оформлением их в конце 2018 года в собственность городского поселения Белоярский, на правах постоянного (бессрочного) пользования, в соответствии с решением Белоярского городского суда ХМАО-Югры от 13 августа 2014 года. В 2019 году на данные земельные участки был начислен земельный налог за период январь-август 2019 года, но не удержан, так как органы местного самоуправления городского поселения Белоярский освобожжены от уплаты земельного налога в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 22 октября 2010 года № 22 «О земельном налоге на территории городского поселения Белоярский». ПРИМЕЧАНИЕ: В августе 2019 года вышеуказанные земли переданы в муниципальную казну Белоярского района. Учитывая, что согласно положений пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации муниципальные образования не могут быть признаны плательщиками земельного налога, с 1 сентября 2019 года налог на данные земли не исчисляется.

Информация о структуре и динамике налоговых льгот по видам налогов за 2017 -2019 годы представлена в таблице 1.

Структура и динамика налоговых льгот по видам налогов за 2017 – 2019 годы

№ п/п	Наименование показателей	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, тыс.рублей	898 398	908 415	1 002 987
1.1.	Льготы, предоставленные в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа поселения, тыс.рублей	13 382	11 279	68 698
1.2.	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	90,1	84,3	609,07
1.3.	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения	1,5	1,2	6,9
2.	Поступление по земельному налогу, тыс.рублей	10 722	8 990	9 098
2.1.	Льготы по земельному налогу, предоставленные в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа поселения, тыс.рублей	13 272	11 161	68 577
2.2.	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	90,0	84,1	614,4
2.3.	В процентах к объему поступлений по земельному налогу	123,8	124,1	753,8
3.	Поступление по налогу на имущество физических лиц	4 489	4 905	7 572
3.1.	Льготы по налогу на имущество физических лиц, предоставленные в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа поселения, тыс.рублей	110	118	121
3.2.	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	101,8	107,3	102,5
3.3.	В процентах к объему поступлений по налогу на имущество физических лиц	2,4	2,4	1,6

ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ

В соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), в том числе:

- решение Думы Белоярского района от 22 октября 2010 года № 84 «О земельном налоге на межселенной территории Белоярского района»;
 - решение Совета депутатов городского поселения Белоярский от 22 октября 2010 года № 22 «О земельном налоге на территории городского поселения Белоярский»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 26 ноября 2010 года № 33 «О земельном налоге на территории сельского поселения Сорум»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 17 ноября 2010 года № 32 «О земельном налоге на территории сельского поселения Казым»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 25 ноября 2010 года № 31 «О земельном налоге на территории сельского поселения Лыхма»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 23 ноября 2010 года № 34 «О земельном налоге на территории сельского поселения Сосновка»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 29 ноября 2010 года № 29 «О земельном налоге на территории сельского поселения Полноват»;
 - решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 23 ноября 2010 года № 34 «О земельном налоге на территории сельского поселения Верхнеказымский»
- налоговые льготы налогоплательщикам предоставляются в виде освобождения от уплаты земельного налога.

В 2019 году льготами по земельному налогу воспользовались 26 налогоплательщиков - юридических лиц, 4 налогоплательщика-физических лица.

Информация о структуре налоговых льгот по земельному налогу за 2017-2019 год (в разрезе льготных категорий налогоплательщиков) представлена в таблице 2.

Таблица 2

ИНФОРМАЦИЯ
о структуре налоговых льгот по земельному налогу за 2017 -2019 год
(в разрезе льготных категорий налогоплательщиков)

№ п/п	Категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Количество налогоплательщиков льготной категории (единиц)			Сумма предоставленных льгот (тыс.рублей)			Темп роста (снижения) суммы льгот 2019 года к 2018 году, %
		2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год	
1.	Органы местного самоуправления	1	1	1	7 406	7 406	64 815	875,2
2.	Муниципальные учреждения Белоярского района	13	14	14	4 917	2 806	2 806	100,0
3.	Муниципальные учреждения поселений в границах Белоярского района	9	9	9	949	949	955	100,6
4.	Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	0	0	3	0	0	1	0
5.	СОНКО, осуществляющие на территории городского поселения Белоярский виды деятельности, предусмотренные <u>пунктом 1 статьи 31.1</u> ФЗ от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», <u>пунктом 1 статьи 3</u> Закона ХМАО-Югры от 16 декабря 2010 года № 229-оз «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в ХМАО-Югре»	0	0	0	0	0	0	0
6.	организации и индивидуальные предприниматели, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на межселенной территории Белоярского	0	0	0	0	0	0	0

№ п/п	Категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Количество налогоплательщиков льготной категории (единиц)			Сумма предоставленных льгот (тыс.рублей)			Темп роста (снижения) суммы льгот 2019 года к 2018 году, %
		2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год	
	района, включенных в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на плановый срок реализации инвестиционного проекта							
	ИТОГО:	23	24	27	13 272	11 161	68 577	614,4

Результаты оценки эффективности предоставленных налогоплательщикам льгот по земельному налогу

Согласно п. 2.5. Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденного постановлением администрации Белоярского района от 28 мая 2010 года № 752, расчет коэффициентов бюджетной и экономической эффективности налоговых льгот не производился.

Учитывая, что льготы по земельному налогу, предоставленные налогоплательщикам согласно вышеуказанным решениям носят социальный характер, направлены на снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы и поддержку социально-незащищенных слоев населения, социальная эффективность имеет положительный результат (достигнута).

Эффективность применения пониженной ставки по земельному налогу

Нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) предоставлены налоговые льготы в виде пониженной ставки по земельному налогу, в том числе:

- 1) земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки, - 0,2%;
- 2) земельные участки, предназначенные для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии, - 0,6%;
- 3) земельные участки, предназначенные для размещения аэропортов, аэродромов, аэровокзалов, - 1,1%.

Информация по объектам налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по земельному налогу, установленная в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Информация
по объектам налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по
земельному налогу, установленная в соответствии с нормативными правовыми актами
представительных органов местного самоуправления Белоярского района
(поселений в границах Белоярского района)**

Виды земельных участков, в отношении которых применяется пониженная ставка по налогу	Цель предоставления пониженной ставки по земельному налогу	Количество объектов налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по земельному налогу, ед.		Выпадающие доходы бюджета поселения, в связи с применением пониженной ставки, тыс.рублей		Темп роста (снижения)
		2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	
земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки	снижение налоговой нагрузки населения с целью развития строительства объектов индивидуальной жилой застройки на территории района	298	298	159	159	112,0
земельные участки, предназначенные для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии	снижение налоговой нагрузки организаций, обеспечивающих выполнение задач в интересах населения, развития культуры и спорта, социальной защищенности населения	2	2	52	52	100,0
земельные участки, предназначенные для размещения аэропортов, аэродромов, аэровокзалов	поддержка социально значимого объекта (АО «Аэропорт Белоярский»), обеспечивающего жителям города Белоярский и Белоярского района круглогодичное транспортное сообщение	2	2	483	483	100,0
ИТОГО:		302	302	694	694	102,5

Пониженная ставка по земельному налогу в 2019 году была применена в отношении 302 объектов налогообложения, выпадающие доходы в связи с применением пониженной ставки по налогу составили 694,0 тыс.рублей, что соответствует данным 2018 года. По отношению к общему объему поступлений по земельному налогу в бюджет района (8 098 тыс.рублей) составят 8,6 %.

Применение пониженной ставки по земельному налогу в отношении вышеуказанных земельных участков имеет социальный характер, направлено на снижение налоговой нагрузки населения с целью развития строительства объектов индивидуальной жилой застройки; снижение

налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы, обеспечивающих выполнение задач в интересах населения Белоярского района. Социальная эффективность имеет положительный результат (достигнута).

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

В соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), в том числе:

- решение Думы Белоярского района от 29 октября 2014 года № 486 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на межселенной территории Белоярского района»;

- решение Совета депутатов городского поселения Белоярский от 29 октября 2014 года № 26 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории городского поселения Белоярский»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 13 ноября 2014 года № 33 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Сорум»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 11 ноября 2014 года № 32 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Казым»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 12 ноября 2014 года № 31 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Лыхма»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Сосновка» от 13 ноября 2014 года № 34;

- решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 12 ноября 2014 года № 35 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Полноват»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 12 ноября 2014 года № 39 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Верхнеказымский»

предоставлены льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц.

В 2019 году льготой воспользовались 971 налогоплательщик – физическое лицо.

Информация о структуре налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц за 2017-2019 год (в разрезе льготных категорий налогоплательщиков) представлена в таблице 4.

Таблица 4

ИНФОРМАЦИЯ о структуре налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц (в разрезе льготных категорий налогоплательщиков) за 2017-2019 год

№ п/п	Категория налогоплательщиков, в, которым предоставлена льгота	Количество налогоплательщиков льготной категории (единиц)			Сумма предоставленных льгот (тыс.рублей)			Темп роста (снижения) суммы льгот 2019 года к 2018 году, %
		2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год	
1.	Несовершеннолетние владельцы долей имущества	1 115	1 050	971	110	118	121	102,5

**Результаты оценки эффективности предоставленных
налогоплательщикам льгот по земельному налогу**

Согласно п. 2.5. Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденного постановлением администрации Белоярского района от 28 мая 2010 года № 752, расчет коэффициентов бюджетной и экономической эффективности налоговых льгот не производился.

Учитывая, что предоставленная льгота имеет социальный характер, направлена на повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан, снижение доли их расходов на уплату обязательных платежей в бюджет), социальная эффективность данной льготы положительная (достигнута).

Эффективность применения пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц

Нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) предоставлены налоговые льготы в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц, в том числе:

- в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей – 1,0 %.

Информация по объектам налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка налога на имущество физических лиц, установленная в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), представлена в таблице 5.

Таблица 5

Информация по объектам налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка налога на имущество физических лиц, установленная в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района)

Виды объектов налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по налогу	Цель предоставления пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц	Количество объектов налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по налогу, ед.		Выпадающие доходы бюджета поселения, в связи с применением пониженной ставки, тыс.рублей		Темп роста (снижения)
		2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	
Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ	снижение налоговой нагрузки субъектам малого и среднего предпринимательства	186	197	3 090	3 481	112,7
ИТОГО:		186	197	3 090	3 481	112,7

Пониженная ставка по налогу на имущество физических лиц была применена в отношении 197 объектов налогообложения, сумма налога на имущество физических лиц, не поступившая в консолидированный бюджет Белоярского района в связи с предоставлением налоговых льгот в виде пониженной ставки по налогу, установленных нормативно-правовыми актами представительных органов Белоярского района, поселений в границах Белоярского района составила 3 481 тыс. рублей или 46,0 % от суммы данного налога, поступившей в бюджет района в 2019 год (7 572 тыс.рублей). Что объясняется перерасчетом суммы налога на имущество физических лиц для данной категории налогоплательщиков за 2018 год.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Льготами по местным налогам, установленным нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), в том числе пониженной ставкой по местным налогам воспользовались 1 001 налогоплательщика, в том числе:

- 26 налогоплательщиков – юридических лиц;
- 975 налогоплательщиков – физических лиц.

Основная масса налоговых льгот носит социальный характер, направлены на снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы и поддержку социально-незащищенных слоев населения.

За 2019 год наблюдается увеличение поступлений по земельному налогу с сравнении с 2018 годом на 1,2 % (2018 год – 8 990 тыс.рублей, 2019 год – 9 098 тыс.рублей), что объясняется погашением налогоплательщиками задолженности прошлых лет по налогу в 2019 году. Причины увеличение суммы выпадающих доходов по земельному налогу (2018 год – 11 161 тыс.рублей, 2019 год – 68 577 тыс.рублей), описаны на первой странице данной аналитической справки.

Поступления по налогу на имущество физических лиц по сравнению с 2018 годом, выросли на 54,4 % (2018 год – 4 905 тыс.рублей, 2019 год – 7 572 тыс.рублей), несмотря на снижение ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, на 1 % . Данное увеличение объясняется увеличением количества объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ (2018 году – 186 единиц в 2019 году – 197 единиц), в результате проделанной работы органами местного самоуправления поселения совместно с Департаментом финансов ХМАО-Югры, в соответствии с Планом мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджетов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2020 годы, утвержденным постановлением Правительства ХМАО-Югры от 16 февраля 2018 года № 70-рп.

На основании вышеизложенного, учитывая социально – экономические показатели консолидированного бюджета Белоярского района, социальную направленность предоставляемых налоговых льгот, предлагается при разработке проекта бюджета Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) признать эффективными, не требующими корректировки.

Заместитель председателя Комитета по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района, по доходам



Т.М.Азанова

Начальник отдела прогнозирования доходов и финансов



О.Н.Орлова