**ДОКЛАД**

**юридическо-правового управления администрации Белоярского района**

**об осуществлении на территории Белоярского района антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов**

Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" направлен на реализацию мер по профилактике коррупции, определенных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E4F14F356BE64A0CFA9F2401D741F54C6D90E723290039DF60645A15q1b3E) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции".

Закон «Об антикоррупционной экспертизе» установил правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Указанный закон дал определение понятию «коррупциогенный фактор» - им является положение нормативного правового акта (его проекта), устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Закон установил следующих субъектов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов):

1) прокуратура Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции;

3) органами, организациями, их должностными лицами;

4) органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утверждена Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96, и является общеобязательной для всех субъектов антикоррупционной экспертизы. Данная методика устанавливает исчерпывающий перечень коррупциогенных факторов. Первую группу коррупциогенных факторов составляют факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Вторую группу коррупциогенных факторов составляют факторы, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям. К ним относятся:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В муниципальном нормотворчестве органов местного самоуправления Белоярского района всего встречаются такие коррупциогенные факторы, как:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

Следует отметить, что в большинстве случаев наличие коррупциогенных факторов в проектах муниципальных НПА обусловлено наличием каких-либо предписаний на выполнение тех или иных действий в нормативных актах федерального или регионального уровня: в ряде случаев такие предписываемые действия (решения) явно выходят за пределы компетенции ОМС (принятие муниципальных программ во исполнение программ региональных, выполнение протокольных решений региональных коллегиальных совещательных органов и т.п.)

Помимо антикоррупционной экспертизы, проводимой ее субъектами на постоянной основе законодатель предусмотрел возможность (право) любого гражданина (институтов гражданского общества) в установленном порядке за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (их проектов). Указанную экспертизу вправе проводить любые физические и юридические лица, получившие аккредитацию в Минюсте РФ.

Субъектами независимой антикоррупционной экспертизы могут быть:

1) гражданин Российской Федерации, имеющий высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет;

2) юридическое лицо, имеющее в своем штате не менее 3 работников, удовлетворяющих требованиям, установленным [подпунктом 1](#Par0) настоящего пункта.

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится в порядке установленном, Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96.

В [заключении](consultantplus://offline/ref=B81ACC520F5D1332EF910D465EBEC0BE81E7C8A33ADF616A49DA7F22FDD454398D4DCC9A90EC37B3ABZ3E) по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, постановлением администрации Белоярского района от 30.01.2013 N 91 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Белоярского района и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации Белоярского района» установлены следующие правила:

«разработчики проектов нормативных правовых актов до дня направления указанных проектов на антикоррупционную и правовую экспертизу, обеспечивают размещение этих проектов на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы. Срок для проведения независимой антикоррупционной экспертизы устанавливается разработчиком проекта нормативного правового акта и не может составлять менее трех рабочих дней. В целях контроля за соблюдением разработчиками требования об обеспечении размещения данных проектов нормативных правовых актов на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, одновременно с проектом нормативного правового акта разработчиком предоставляется в юридическо-правовое управление администрации Белоярского района на бумажном носителе информация о размещении проекта нормативного правового акта». Принятые НПА Белоярского района в день их подписания размещаются в общем доступе на сайте органов местного самоуправления Белоярского района.

На территории Белоярского района в настоящее время действует один эксперт, имеющий официальную аккредитацию в Минюсте РФ и имеющий право осуществлять независимую антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных актов Белоярского района (их проектов).

Наряду с органами местного самоуправления Белоярского района антикоррупционную экспертизу проектов НПА (постановлений администрации и решений Думы) осуществляет прокуратура г.Белоярский. Для этих целей согласованный в установленном порядке проект НПА до его принятия направляется в прокуратуру г.Белоярский. В пятидневный срок прокурор проводит антикоррупционную экспертизу поступившего проекта НПА и дает свое заключение о наличии либо отсутствии в проекте коррупциогенных норм. За первое полугодие 2017 года прокурором г.Белоярский было выявлено 4 проекта НПА (все – проекты постановлений администрации Белоярского района, содержащих коррупциогенные факторы, которые были исключены при доработке проектов.

Всего за 1 полугодие 2017 года юридическо-правовым управлением администрации Белоярского района была проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 298 проектов НПА Белоярского района, из них: 171 – проекты постановлений администрации, 28 – проекты решений Думы. Из общего числа проведенных экспертиз в 6 случаях были выявлены коррупциогенные факторы («выход за пределы нормотворческой компетенции ОМС»).

По итогам заслушивания доклада предлагается работу органов местного самоуправления Белоярского района по организации проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА Белоярского района признать удовлетворительной.