



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка
«О бюджете сельского поселения Сосновка на 2023 год и
плановый период 2024 и 2025 годов»**

21 ноября 2022 года

№ 70

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 20 ноября 2008 года № 24 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), соглашения по передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Сосновка от 10 ноября 2019 года, от 7 ноября 2022 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 11 ноября 2022 года № 50 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения); документы и материалы, представляемые одновременно с проектом.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: в течение 5 рабочих дней со дня получения проекта Решения о бюджете поселения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1) Общие положения

Проект Решения о бюджете поселения с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в

Совет депутатов сельского поселения Сосновка и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 15 ноября 2022 года с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Формирование бюджета сельского поселения Сосновка (далее – поселение) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указах Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 года № 597, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474, от 2 марта 2022 года № 83), Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2030 года;
- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 27 октября 2022 года № 110 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Сосновка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 28 октября 2022 года № 111 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сосновка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Сосновка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- муниципальной программе сельского поселения Сосновка «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сосновка», утвержденной постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 29 октября 2021 года № 93 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Сосновка «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сосновка».

Проект бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения (далее – Прогноз СЭР поселения). Прогноз СЭР поселения описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом рисков и принимаемых мер в условиях внешнего санкционного давления.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, поддержка инвестиционной активности и предпринимательства.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения предлагается утвердить следующие *основные характеристики бюджета* поселения:

- прогнозируемый *общий объем доходов бюджета* поселения в сумме:
на 2023 год – 24 839 670,00 рублей;
на 2024 год – 25 971 370,00 рублей;
на 2025 год – 26 670 670,00 рублей;
- планируемый *общий объем расходов бюджета* поселения в сумме:
на 2023 год – 26 697 170,00 рублей;
на 2024 год – 27 893 770,00 рублей;

на 2025 год – 28 641 970,00 рублей;

- прогнозируемый *дефицит бюджета поселения* в сумме:

на 2023 год – 1 857 500,00 рублей;

на 2024 год – 1 922 400,00 рублей;

на 2025 год – 1 971 300,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не превышает 10 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ приложением 4 к проекту Решения о бюджете поселения установлены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу источников, предусмотренному статьей 96 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ на 1 января 2024, 2025 и 2026 годов установлен *верхний предел муниципального внутреннего долга* поселения в объеме 0,00 рублей, в том числе в объеме 0,00 рублей - верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации.

Условно утверждаемые расходы поселения определены на 2024 год в сумме 680 700,00 рублей, на 2025 год в сумме 1 397 700,00 рублей. Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2022 – 2025 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2022 год (план)*	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы всего (тыс. руб.):	22 827,1	24 839,67	25 971,37	26 670,67
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	-72,8	+2 012,57	+1 131,7	+699,3
в % к предыдущему году	99,7	108,8	104,6	102,7
Расходы всего (тыс. руб.)	22 827,1	26 697,17	27 893,77	28 641,97
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	-72,8	+3 870,07	+1 196,6	+748,2
в % к предыдущему году	99,7	117,0	104,5	102,7
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-1 857,5	-1 922,4	-1 971,3

*- решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 9 декабря 2021 года № 46 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2022 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2020 года № 47 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2021 год в сумме 22 899,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пункты 6 – 9 проекта Решения о бюджете поселения) и предоставляемых бюджету Белоярского района (пункт 15 проекта Решения о бюджете поселения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме

1 450 600,00 рублей на 2023 год, в сумме 1 624 300,00 рублей на каждый год планового периода 2024 и 2025 годов. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 14 сентября 2016 года № 37 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Сосновка».

В расходной части бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 13 проекта Решения о бюджете поселения), размер которого не превышает предельное значение, установленное статьей 81 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, по 60 000,00 рублей ежегодно.

В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ). На основании соглашения о передаче администрацией сельского поселения Сосновка осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района полномочие финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлено.

3) Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозированы на основе норм бюджетного и налогового законодательства, с учетом изменений и дополнений к ним, фактического поступления доходов в бюджет поселения за 2021 год, отчетных данных за 6 месяцев 2022 года, и сформированы в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, утвержденной главным администратором доходов бюджета поселения, а также с учетом ожидаемой оценки поступлений доходов в бюджет поселения в 2022 году.

Структура доходов бюджета поселения на 2022 – 2025 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2022 (план)*		2023 год		2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	17 096 900,00	74,9	17 545 600,00	70,6	18 194 300,00	70,0	18 683 600,00	70,0
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	15 511 000,00	68,0	15 834 000,00	63,7	16 309 000,00	62,8	16 798 300,00	63,0
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	1 287 400,00	5,6	1 383 600,00	5,6	1 557 300,00	6,0	1 557 300,00	5,8
Налоги на имущество	268 500,00	1,2	308 000,00	1,2	308 000,00	1,2	308 000,00	1,1

Показатели	2022 (план)*		2023 год		2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Государственная пошлина	30 000,00	0,1	20 000,00	0,1	20 000,00	0,08	20 000,00	0,07
Неналоговые доходы	923 000,00	4,0	1 030 000,00	4,2	1 030 000,00	4,0	1 030 000,00	3,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	923 000,00	4,0	1 030 000,00	4,2	1 030 000,00	4,0	1 030 000,00	3,9
Безвозмездные поступления	4 807 200,00	21,1	6 264 070,00	25,2	6 747 070,00	26,0	6 957 070,00	26,1
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	2 872 900,00	12,6	3 162 700,00	12,7	3 065 400,00	11,8	3 084 200,00	11,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	542 000,00	2,4	638 770,00	2,6	666 570,00	2,6	689 170,00	2,6
Иные межбюджетные трансферты	1 392 300,00	6,1	2 462 600,00	9,9	3 015 100,00	11,6	3 183 700,00	11,9
ДОХОДЫ - всего	22 827 100,00	100,0	24 839 670,00	100,0	25 971 370,00	100,0	26 670 670,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 9 декабря 2021 года № 46 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *налоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2023 год составит 70,6 %, в плановом периоде 2024 и 2025 годов – 70,0 %.

Объем прогнозируемых налоговых доходов в 2023 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2022 год увеличится на 448 700,00 рублей (на 2,6 %) в связи с увеличением поступления по налогу на доходы физических лиц на 323 000,00 рублей (на 2,1 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на 96 200,00 рублей (на 7,5 %) и налогам на имущество на 39 500,00 рублей (на 14,7 %), при уменьшении поступлений по государственной пошлине на 10 000,00 рублей (на 33,3 %). В плановом периоде прогнозируется увеличение налоговых доходов в 2024 году на 3,7 % по отношению к 2023 году и в 2025 году на 2,7 % по отношению к 2024 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников в 2023 году составит 25,2 %, в 2024 году – 26,0 %, в 2025 году – 26,1 %. Общий объем планируемых безвозмездных поступлений в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличится на 1 456 870,00 рублей (на 30,3 %) в связи с увеличением поступлений по всем видам безвозмездных поступлений: по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности на 289 800,00 рублей (на 10,1 %); по субвенциям на 96 770,00 рублей (на 17,9 %); по иным межбюджетным трансфертам на обеспечение сбалансированности бюджета поселения на 1 070 300,00 рублей (на 76,9 %). В плановом периоде 2024 и 2025 годов отмечено увеличение объема безвозмездных поступлений на 7,7 % в 2024 году по отношению к 2023 году и на 3,1 % в 2025 году по отношению к 2024 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме всех доходных источников в трехгодичном цикле варьирует от 4,2 % до 3,9 %.

Прогноз *объема налоговых расходов* бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории сельского поселения Сосновка налоговые расходы учтены в сумме 97,0 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2022 года – 97,0 тыс. рублей; факт 2021 года – 93,6 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы определены в сумме 267,8 тыс. рублей на 2023 год, в сумме 334,0 тыс. рублей на каждый год планового периода 2024 и 2025 годов (оценка 2022 года – 267,8 тыс. рублей; факт 2021 года – 334,0 тыс. рублей).

Изменение объема налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц объясняется тем, что на налоговые периоды 2022 - 2023 годов ставка по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, уменьшена с 1 % до 0,8 %.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 9 декабря 2021 года № 46 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Расходы бюджета поселения на 2023 – 2025 годы сформированы в рамках утвержденной муниципальной программы поселения Сосновка «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сосновка».

Структура расходов бюджета поселения на 2022 – 2025 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2022 год (план)*		2023 год		2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	14 144 200,00	62,0	16 220 600,00	60,8	17 294 000,00	62,0	17 912 300,00	62,5
Национальная оборона	493 800,00	2,2	594 700,00	2,2	622 500,00	2,2	645 100,00	2,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	166 700,00	0,7	184 000,00	0,7	157 700,00	0,6	153 200,00	0,6
Национальная экономика	1 760 000,00	7,7	2 018 070,00	7,6	2 043 070,00	7,3	2 043 070,00	7,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 048 500,00	4,6	1 567 600,00	5,9	1 446 100,00	5,2	1 492 900,00	5,2
Охрана окружающей среды	1 000,00	0,004	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Культура, кинематография	4 974 000,00	21,8	5 667 000,00	21,2	5 693 300,00	20,4	5 757 600,00	20,1
Социальная политика	64 500,00	0,3	60 000,00	0,2	60 000,00	0,2	60 000,00	0,2

Показатели	2022 год (план)*		2023 год		2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Физическая культура и спорт	174 400,00	0,8	385 200,00	1,4	577 100,00	2,1	577 800,00	2,0
РАСХОДЫ - всего	22 827 100,00	100,0	26 697 170,00	100,0	27 893 770,00	100,0	28 641 970,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 9 декабря 2021 года № 46 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы». Их доля составит в 2023 году – 60,8 %, в 2024 году – 62,0 %, в 2025 году – 62,5 %. По сравнению с 2022 годом объем расходов по разделу «Общегосударственные расходы» в 2023 году увеличится на 2 076 400,00 рублей (на 14,7 %). В плановом периоде 2024 и 2025 годов предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 680 700,00 рублей и 1 397 700,00 рублей соответственно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Культура, кинематография». Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения в 2023 году составит 21,2 %, в 2024 году – 20,4 %, в 2025 году – 20,1 %. По сравнению с 2022 годом в 2023 году объем бюджетных ассигнований по данному разделу расходов 693 000,00 рублей (на 13,9 %).

Третье место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения в 2023 году составит 5,9 %, в 2024 и 2025 годах - 5,2 %. По сравнению с 2022 годом в 2023 году объем бюджетных ассигнований по данному разделу расходов увеличится на 519 100,00 рублей (на 49,5 %).

Анализ расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов приведен в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ, статей 3, 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что представленный проект Решения о бюджете поселения соответствует требованиям действующего бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Сосновка.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева