ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"

Проект федерального закона "О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с поручением, указанным в пункте 29 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации  
Д.А. Медведева от 6 марта 2017 г. № ДМ-П16-1262 по итогам Российского инвестиционного форума в г. Сочи 27-28 февраля 2017 г.

Законопроект подготовлен с учетом решений, принятых на заседаниях рабочей группы, действующей в Министерстве экономического развития Российской Федерации, в которую входят, в том числе представители Счетной палаты Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и ведущих бизнес-объединений.

Положения законопроекта определяют основы государственного регулирования при установлении (введении, изменении) отдельных обязательных платежей, которые отвечают установленным законопроектом критериям (не являются платежами, установленными законодательством о налогах и сборах, законодательством Российской Федерации о страховых взносах, таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования, а также платежами, обязанность по уплате которых возникает в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности) и уплачиваются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении предпринимательской деятельности (далее – обязательные платежи).

Необходимость законодательного регулирования данных вопросов была обоснована тем, что в настоящее время количество и объем обязательных платежей, которые не установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, постоянно растет, при этом процесс установления и изменения таких платежей зачастую носит несистемный и непредсказуемый характер, что негативно влияет на деловой климат и снижает стимулы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к добросовестному выполнению обязательств перед государством.

Положения законопроекта устанавливают общие условия установления обязательных платежей. Законопроект содержит нормы, предусматривающие, что обязательные платежи могут устанавливаться (изменяться) исключительно законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

При этом нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные платежи, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) условиях их уплаты, а также положениях о предельных размерах обязательных платежей и порядке их определения.

Введение новых или изменение действующих обязательных платежей будет допускаться не ранее 1 января года, следующего за годом принятия указанных нормативных правовых актов, но не ранее шести месяцев со дня их официального опубликования.

В соответствии с положениями законопроекта проекты указанных нормативных правовых актов будут подлежать в обязательном порядке оценке регулирующего воздействия.

Также положения законопроекта устанавливают права и обязанности плательщиков обязательных платежей и органов, осуществляющих начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, своевременностью уплаты таких платежей, а также содержат требования по установлению предельных размеров обязательных платежей и содержат требования о включении информации об обязательных платежах в перечни и реестры обязательных платежей.

Предусматривается, что перечни обязательных платежей, в которых будут содержаться конкретные наименования обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, будут утверждены до 1 января 2019 года соответственно, отдельным федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации, правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Кроме того с 1 января 2019 года информация об обязательных платежах, порядке их исчисления, размерах, сроках уплаты, органах (организациях), осуществляющих начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, своевременностью уплаты таких платежей, будет включаться в реестры обязательных платежей, которые будут размещаться в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Реестр обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, будет вестись в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а реестры обязательных платежей, установленных законодательством субъектов Российской Федерации и (или) правовыми актами муниципальных образований будут вестись порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Предполагается, что после утверждения (формирования) перечней и реестров обязательных платежей взимание платежей, не включенных в указанные перечни и реестры, но подпадающих под предусмотренные законопроектом критерии обязательных платежей, допускаться не будет.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.