



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват
«О бюджете сельского поселения Полноват на 2024 год и
плановый период 2025 и 2026 годов»**

16 ноября 2023 года

№ 72

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 24 ноября 2008 года № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват» (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват от 7 ноября 2022 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 13 ноября 2023 года № 48 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект решения о бюджете), документы и материалы, представляемые одновременно с Проектом решения о бюджете.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: в течение 5 рабочих дней со дня получения Проекта решения о бюджете (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения о бюджете с документами и материалами, предоставляемыми одновременно с Проектом решения о бюджете, внесены в Совет депутатов сельского поселения Полноват и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района

13 ноября 2023 года с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов основывалось на:

✓ положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, указах Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474, от 4 февраля 2021 года № 68, от 2 марта 2022 года № 83), Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период 2024 года и плановый период до 2030 года, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2030 года;

✓ прогнозе социально-экономического развития поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Полноват от 23 октября 2023 года № 114 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Прогноз СЭР);

✓ основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Полноват от 27 октября 2023 года № 115 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

✓ муниципальной программе сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват», утвержденной постановлением администрации поселения от 28 октября 2021 года № 92 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват».

Проект бюджета сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов построен на сценарных условиях базового варианта Прогноза СЭР. Базовый вариант Прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и предусматривает выполнение в полном объеме запланированного комплекса мер, направленных на поддержку экономики, перестройку хозяйственных связей.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2024 - 2026 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения Полноват (далее – поселение), обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, расширение возможностей для самореализации, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, а также на создание качественной и безопасной среды для жизни.

2) Общая характеристика Проекта решения о бюджете

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в Проекте решения о бюджете содержатся все основные характеристики бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2023 – 2026 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1 (рублей)

Показатели	2023 год (план)*	2024 год	2025 год	2026 год
Общий объём доходов бюджета поселения	41 912 600,00	44 256 500,00	43 193 500,00	44 327 000,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+4 431 300,00	+2 343 900,00	-1 063 000,00	+1 133 500,00
в % к предыдущему году	111,8	105,6	97,6	102,6
Общий объём расходов бюджета поселения	42 204 400,00	44 557 600,00	43 498 500,00	44 632 900,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+4 723 100,00	+2 353 200,00	-1 059 100,00	+1 134 400,00
в % к предыдущему году	112,6	105,6	97,6	102,6
Дефицит	291 800,00	301 100,00	305 000,00	305 900,00

* - решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 7 декабря 2022 года № 44 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2023 года (рост/снижение и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 9 декабря 2021 года № 43 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2022 год в сумме 37 481 300,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не превышает 5 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным абзацем 2 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу, предусмотренному статьёй 96 БК РФ (приложение 4 к Проекту решения о бюджете).

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025, 2026 и 2027 годов установлен в объеме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации в объеме 0,00 рублей. Объемы расходов на обслуживание муниципального долга на 2024 - 2026 года определены в сумме 0,00 рублей ежегодно.

Условно утверждаемые расходы определены на 2025 год в сумме 1 087 100,00 рублей, на 2026 год в сумме 2 230 800,00 рублей. Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, со статьей 3 Положения о бюджетном процессе в Проекте решения о бюджете определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района из бюджета поселения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в Проекте решения о бюджете утверждается объем *муниципального дорожного фонда поселения* на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – дорожный фонд) в сумме 2 907 200,00 рублей на 2024 год, в сумме 2 643 600,00 рублей на каждый год планового периода. Планируемый объем дорожного фонда на 2024 – 2026 годы сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 29 августа 2016 года № 34 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Полноват».

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ в расходной части бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены средства *резервного фонда администрации поселения* в сумме 100 000,00 рублей ежегодно.

В составе расходов бюджета поселения утверждаются расходы на публичные нормативные обязательства на 2024 - 2026 годы в сумме 84 000,00 рублей ежегодно (требования пункта 3 статьи 184.1 БК РФ).

В соответствии со статьей 78 БК РФ, в Проекте решения о бюджете определены случаи и объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнения работ, оказанием услуг в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов (приложение 11 к Проекту решения о бюджете). В текстовой части Проекта решения о бюджете также определен перечень получателей субсидий, имеющих право на получение из бюджета поселения субсидии в соответствии со статьей 78 БК РФ.

В текстовой части Проекта решения о бюджете закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (пункт 8 статьи 217 БК РФ).

3) Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов спрогнозированы на основе норм бюджетного и налогового законодательства, с учетом изменений к ним, отчетных данных за полугодие 2023 года, ожидаемой оценки поступлений доходов в бюджет поселения в 2023 году, прогнозных данных главных администраторов доходов бюджета поселения, сформированных в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет (методиками расчетов).

Структура доходов бюджета поселения на 2023 – 2026 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2023 (план)*		2024 год		2025 год		2026 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	4 770 100,00	11,4	5 346 200,00	12,1	5 424 900,00	12,6	5 442 900,00	12,3
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	2 131 500,00	5,1	2 142 000,00	4,8	2 163 000,00	5,0	2 181 000,00	4,9
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	2 325 000,00	5,5	2 885 600,00	6,5	2 943 300,00	6,8	2 943 300,00	6,6
Налоги на имущество	286 600,00	0,7	291 600,00	0,7	291 600,00	0,7	291 600,00	0,7
Государственная пошлина	27 000,00	0,1	27 000,00	0,1	27 000,00	0,1	27 000,00	0,1
Неналоговые доходы	1 067 500,00	2,5	675 900,00	1,5	675 900,00	1,5	675 900,00	1,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 067 500,00	2,5	675 900,00	1,5	675 900,00	1,5	675 900,00	1,5
Безвозмездные поступления	36 075 000,00	86,1	38 234 400,00	86,4	37 092 700,00	85,9	38 208 200,00	86,2

Показатели	2023 (план)*		2024 год		2025 год		2026 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	28 532 200,00	68,1	30 403 000,00	68,7	31 183 100,00	72,2	31 867 500,00	71,9
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	336 300,00	0,8	17 300,00	0,03	17 300,00	0,04	17 300,00	0,04
Иные межбюджетные трансферты	7 206 500,00	17,2	7 814 100,00	17,7	5 892 300,00	13,7	6 323 400,00	14,3
ДОХОДЫ - всего	41 912 600,00	100,0	44 256 500,00	100,0	43 193 500,00	100,0	44 327 000,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 7 декабря 2022 года № 44 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (без учета изменений)

В структуре доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *безвозмездные поступления*. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2024 году составит 86,4 %, в 2025 году – 85,9 % и в 2026 году – 86,2 %.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2024 году по сравнению с утвержденным первоначальным объемом безвозмездных поступлений на 2023 год увеличится на 2 159 400,00 рублей (на 6,0 %) в связи с увеличением планируемого объема по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Белоярского района на 1 870 800,00 рублей (на 6,6 %) и иным межбюджетным трансфертам из бюджета Белоярского района для обеспечения сбалансированности бюджета поселения на 607 600,00 рублей (на 8,4 %), при уменьшении поступлений по субвенциям на 319 000,00 рублей (на 94,8 %).

В плановом периоде отмечено уменьшение безвозмездных поступлений на 3,0 % в 2025 году по отношению к 2024 году и увеличение на 3,0 % в 2026 году по отношению к 2025 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *налоговые доходы*. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2024 году составит 12,1 %, в 2025 году – 12,6 % и в 2026 году – 12,3 %.

Общий объем прогнозируемых налоговых доходов в 2024 году увеличится по сравнению с 2023 год на 576 100,00 рублей (на 12,1 %) в связи с увеличением поступлений по налогам на доходы физических лиц на 10 500,00 рублей (на 0,5 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты) на 560 600,00 рублей (на 24,1 %), по налогам на имущество на 5 000,00 рублей (на 1,7 %). Поступления по государственной пошлине на 2024 год прогнозируются на уровне 2023 года в сумме 27 000,00 рублей.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов прогнозируется увеличение поступлений по налоговым доходам на 1,5 % в 2025 году по отношению к 2024 году и на 0,3 % в 2026 году по отношению к 2025 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов составит 1,5 %. Поступления по неналоговым доходам будут обеспечены доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в объеме 675 900,00 рублей ежегодно.

Информация по формированию доходов бюджета поселения подробно изложена в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы». Их доля в 2024 году составит 44,9 %, в 2025 году – 48,1 %, в 2026 году – 49,4 %. В плановом периоде 2024 и 2025 годов предусмотрены условно утверждаемые расходы (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ). По сравнению с 2023 годом объем расходов по разделу «Общегосударственные расходы» в 2024 году увеличится на 801 400,00 рублей (на 4,2 %).

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Культура, кинематография». Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета на 2024 год составит 36,9 %, в 2025 году – 33,6 %, в 2026 году – 32,5 %. По сравнению с 2023 годом в 2024 году объем бюджетных ассигнований по данному разделу расходов увеличится на 1 721 700,00 рублей (на 11,7 %).

Третье место в структуре расходной части бюджета поселения занимают расходы по разделу «Национальная экономика» (удельный вес данных расходов варьирует от 8,2 % до 8,5 %). Объем расходов в 2024 году по разделу «Национальная экономика» по сравнению с 2023 годом увеличится на 288 900,00 рублей (на 8,5 %).

Информация по формированию расходов бюджета поселения по разделам, основным мероприятиям программы, их ресурсное обеспечение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлена в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете.

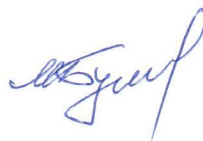
6. Выводы (предложения):

Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что представленный Проект решения о бюджете соответствует требованиям действующего бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Полноват.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева