

Рейтинг

качества проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2020 год (далее также – рейтинг, ОРВ, ОФВ, автономный округ)

Депэкономике Югры сформирован рейтинг качества проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях автономного округа за 2020 год.

Формирование рейтинга проведено в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Депэкономике Югры от 12 декабря 2016 года № 253 (далее – Методика).

При подготовке рейтинга проанализированы данные мониторинга ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и ОФВ муниципальных нормативных правовых актов (далее проекты, НПА) в муниципальных образованиях автономного округа, а также сведения, находящиеся в открытом доступе на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/>) (далее – Портал).

Кроме того, при формировании рейтинга учтено мнение независимых экспертов из числа предпринимателей, активно участвующих в процедурах ОРВ.

Система показателей рейтинга включает в себя блоки «Механизм проведения ОРВ» (до 45 баллов), «Методическое и организационное сопровождение» (до 30 баллов), «Независимая оценка» (до 25 баллов).

При формировании рейтинга особое внимание уделялось качеству практического применения инструментов ОРВ, результативности проводимых процедур, открытости и прозрачности работы органов местного самоуправления при осуществлении процедур по ОРВ.

В соответствии с Методикой, в зависимости от количества набранных баллов муниципальные образования ранжировались на 4 группы: «Высший уровень» (от 80 до 100 баллов), «Хороший

уровень» (от 50 до 79 баллов), «Удовлетворительный уровень» (от 30 до 49 баллов) и «Неудовлетворительный уровень» (от 0 до 29 баллов).

Рейтинг качества осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ за 2020 год проведен среди 22 муниципальных образований автономного округа.

Лидерами рейтинга стали город Сургут, Сургутский район и город Нижневартовск, занявшие соответственно 1, 2 и 3 места.

№ п/п	Динамика (баллы)	Муниципальное образование	Баллы		Группа	Баллы
			2020 год	2019 год		
1	↑	город Сургут	100	99	I. «Высший уровень»	от 80 до 100
2	↓	Сургутский район	97*	99		
3	↑	город Нижневартовск	97*	93		
4	↓	Нижневартовский район	97*	98		
5	↑	город Радужный	93	83		
6	↑	Кондинский район	92	86		
7	↑	город Мегион	92	72		
8	↓	Березовский район	90	92		
9	↑	Советский район	90	59		
10	↑	город Ханты-Мансийск	86	84		
11	↑	Нефтеюганский район	85	80		
12	↑	город Покачи	85	81		
13	↑	Октябрьский район	83	73		
14	↑	город Пыть-Ях	82	57		
15	↑	Белоярский район	80	76		
16	↓	город Урай	80	91		
17	↓	город Когалым	79	85		
18	↓	город Нефтеюганск	79	82		
19	↓	город Нягань	78	79		
20	↑	город Лангепас	73	62		
21	↑	Ханты-Мансийский район	62	51		
22	=	город Югорск	62	62		

* при равенстве полученных баллов более высокое положение в рейтинге занимает муниципальное образование, имеющее наибольший практический опыт, в том числе с учетом доли проектов НПА (НПА), по которым ОРВ, экспертиза и ОФВ осуществлялась с использованием количественных методов и рассмотрением возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (п. 5 Методики)

По результатам рейтинга в группу муниципалитетов с «Высшим уровнем» развития ОРВ вошли 16 муниципальных образований, в группу с «Хорошим уровнем» развития ОРВ – 6 муниципальных образований (2019 год – 13 и 9 муниципальных образований соответственно).

В целом результаты рейтинга 2020 года отражают повышение качества анализа проектов (НПА) и заинтересованности бизнеса в участии в процессе нормотворчества, широкое применение функционала Портала.

Следует выделить ряд муниципальных образований, добившихся значительных успехов по отдельным критериям оценки:

✓ использование количественных методов и анализа альтернативных способов правового регулирования при проведении ОРВ:

в 100% заключений – в городах Нижневартовск, Сургут, а также в Сургутском районе;

значительно расширили применение монетарной оценки расходов органы местного самоуправления городов Мегион (92% заключений подготовлено с использованием количественных методов и анализа альтернативных способов регулирования), Радужный (83% заключений), Советского района (81% заключений), что позволило значительно улучшить позиции указанных органов местного самоуправления в рейтинге;

✓ применение инновационных подходов к проведению процедур ОРВ – город Сургут;

✓ обмен «лучшими практиками» проведения ОРВ – город Сургут (18 заключений), город Нижневартовск (6 заключений), Сургутский и Нижневартовский районы (4 и 3 заключения соответственно);

✓ повышение качества проведения публичных консультаций – увеличение доли проектов, в отношении которых обеспечено поступление не менее 2 отзывов в поддержку правового регулирования, либо 2 замечаний и предложений, направленных на улучшение обсуждаемой редакции проекта. Установленный критерий качества достигнут в полном объеме (100% обсуждаемых проектов) в городах Когалым, Мегион, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, а также в Белоярском, Кондинском, Нефтеюганском, Нижневартовском, Советском, Сургутском, Ханты-Мансийском районах;

✓ обеспечение поступления отзывов участников публичных консультаций с применением функционала Портала – в городах

Нижневартовск и Урай (100% обсуждаемых проектов), городе Сургуте, Нижневартовском и Сургутском районах – свыше 80%.

На снижение позиций в рейтинге отдельных муниципальных образований оказали влияние:

✓ недостаточное применение (отсутствие применения) количественных методов и анализа альтернативных способов правового регулирования при проведении ОРВ в городах Лангепас (18% заключений об ОРВ), Покачи (44% заключений об ОРВ), Пыть-Ях (50% заключений об ОРВ), Урай (44% заключений об ОРВ), Югорск (0% заключений об ОРВ);

✓ несоответствие НПА, регламентирующих проведение процедур ОРВ, положениям муниципальных модельных актов об утверждении порядка и методических рекомендаций по проведения ОРВ, разработанных Депэкономки Югры в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Результаты рейтинга выявили сильные и слабые стороны каждого участника, что позволит в дальнейшем сформировать перечень мероприятий по повышению качества и результативности проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ в автономном округе.