О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

В чем заключается сущность территориального общественного самоуправления? Какими актами регулируется деятельность территориального общественного самоуправления? Какой орган - представительный орган или местная администрация - должен утвердить границы территориального общественного самоуправления? Должны ли граждане быть зарегистрированы на соответствующей территории? Если нет, то каким образом определяется и подтверждается факт проживания гражданина на данной территории?

Местное самоуправление – важнейший институт, одновременно соединяющий в себе функции публичной власти и института гражданского общества. Это пересечение происходит именно в организациях территориального общественного самоуправления. Решение целого ряда проблем, связанных с привлечением населения к участию в местном самоуправлении, зависит от органов местного самоуправления, которые призваны разработать формы наиболее эффективного сотрудничества с населением муниципального образования. Органы территориального общественного самоуправления не входят в систему органов местного самоуправления и, следовательно, не являются органами, через которые осуществляется власть народа. При этом территориальное общественное самоуправление – это легальный механизм вовлечения граждан в решение публичных дел по месту своего проживания. Не являясь самостоятельным уровнем публичной власти, территориальное общественное самоуправление тем не менее признается одним из институтов местного самоуправления. По замыслу законодателя, на этом уровне не требуются инструменты публично-властного воздействия и полномочия по изданию правовых актов, а достаточно механизмов самоорганизации населения. Определение оптимальных путей решения локальных проблем населения и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств должны составлять основное содержание территориального общественного самоуправления.

В соответствии со статьей 131 Конституции Российской Федерации и частью 1 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородской территории городов федерального значения. Решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования (вопросов местного значения) осуществляется населением непосредственно или через органы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление является одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, которое может осуществляться на части территории поселения (статья 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» называет территории проживания граждан, в пределах которых может осуществляться территориальное общественное самоуправление: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением. Закон оставляет открытым этот перечень, он может дополняться иными территориями проживания граждан. Считается, что одно из принципиальных отличий территориального общественного самоуправления от иных общественных организаций состоит в том, что на определенной территории может быть создано только одно территориальное общественное самоуправление.

Важно обратить внимание на то, что организация территориального общественного самоуправления на той или иной территории не является обязательной (в отличие от местного самоуправления), а само территориальное общественное самоуправление представляет собой самоорганизацию граждан по месту жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. При этом органы территориального общественного самоуправления не являются органами местного самоуправления, и передача им полномочий, которыми обладают органы местного самоуправления, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусматривается.  Однако он и не запрещает органам местного самоуправления по своей инициативе предусматривать механизмы взаимодействия с органами территориального общественного самоуправления для осуществления некоторых полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В соответствии с нормами части 1 статьи 6 и части 11 статьи 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, помимо данного федерального закона, определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Регулирование территориального общественного самоуправления правовыми актами субъектов Российской Федерации Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусмотрено.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление утверждаются представительным органом муниципального образования по предложению населения, проживающего на данной территории.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» место жительства - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данное понятие применяется во всех случаях, когда в законодательстве идет речь о месте жительстве гражданина, в том числе в положениях Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» об организации территориального общественного самоуправления.

Источник: ttp://komitet4.km.duma.gov.ru/