



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка
«О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов»**

26 ноября 2020 года

№ 70

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 20 ноября 2008 года № 24 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение по передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Сосновка от 10 ноября 2019 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 19 ноября 2020 года № 56 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Проведение финансово-экономического анализа проекта решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей бюджета.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»; документы и материалы, представляемые одновременно с проектом.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

в течение 5 рабочих дней.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1) Общие положения

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения) с документами и материалами, представляемыми

одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Сосновка и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 25 ноября 2020 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ формирование бюджета сельского поселения Сосновка (далее – поселение) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 3 ноября 2020 года № 97 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 5 ноября 2020 года № 99 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- проекте изменений в бюджетный прогноз на период до 2023 года (в соответствии с постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 14 мая 2019 года № 35 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Сосновка на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2023 года, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 29 декабря 2017 года № 149, будут внесены изменения без продления периода его действия);

- муниципальной программе сельского поселения Сосновка «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы».

Формирование проекта бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

Проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов построен на сценарных условиях базового варианта *прогноза социально-экономического развития поселения*, предполагающего умеренное развитие экономики.

Основными приоритетами *бюджетной и налоговой политики* поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, развитие предпринимательства, внедрение цифровых технологий.

Проект Решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, пункту 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

2.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения:

- *прогнозируемые доходы и расходы* в сумме:
на 2021 год – 22 899 900,00 рублей;
на 2022 год – 22 867 300,00 рублей;
на 2023 год – 23 820 400,00 рублей;
- прогнозируемый дефицит бюджета поселения на 2020 год – 0,00 рублей;
на 2021 год – 0,00 рублей, на 2022 год – 0,00 рублей.

В проекте Решения о бюджете поселения отражены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 4 к проекту Решения о бюджете поселения). Внешних источников финансирования дефицита бюджета поселения нет.

Условно утверждаемые расходы поселения определены на 2022 год в сумме 559 400,00 рублей, на 2023 год в сумме 1 165 700,00 рублей. Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Верхние пределы муниципального внешнего и внутреннего долга поселения определены: на 1 января 2022 года в сумме 0,00 рублей, в том числе верхние пределы по муниципальным гарантиям в иностранной валюте и валюте Российской Федерации (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей; на 1 января 2023 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00; на 1 января 2024 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей.

Программы муниципальных внутренних и внешних заимствований поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, программы муниципальных гарантий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в приложениях 16 - 19 к проекту Решения о бюджете поселения.

Предельный объем муниципального долга определен в сумме 16 806 900,00 рублей на 2021 год, в сумме 16 908 800,00 рублей на каждый год планового периода 2022 и 2023 годов. Предельный объем муниципального долга поселения установлен с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2020 год*	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы всего (тыс. руб.):	21 217,5	22 899,9	22 867,3	23 820,4
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+2 116,5	+1 682,4	-32,6	+953,1
в % к предыдущему году	111,1	107,9	99,9	104,2
Расходы всего (тыс. руб.):	21 217,5	22 899,9	22 867,3	23 820,4
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+2 116,5	+1 682,4	-32,6	+953,1
в % к предыдущему году	111,1	107,9	99,9	104,2
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-	-	-

*- решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2019 года № 39 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2020 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 11 декабря 2018 года № 53 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2019 год в сумме 19 101,0 тыс. рублей.

2.2. В соответствии со статьями 20, 23, 184.1 БК РФ, пунктами 6 – 8 проекта Решения о бюджете поселения предлагается утвердить перечни главных администраторов доходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 5 – 7 к проекту Решения о бюджете поселения). Также, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается перечень главных распорядителей средств бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 15 к проекту Решения о бюджете поселения).

2.3. Пунктами 12 – 15, 21 проекта Решения о бюджете поселения, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

2.4. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 1 449 300,00 рублей на 2021 год, в сумме 1 551 200,00 рублей на каждый год планового периода 2022 и 2023 годов. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 14 сентября 2016 года № 37 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Сосновка». Источники формирования дорожного фонда поселения представлены в приложении 14 к проекту Решения о бюджете.

2.5. В расходной части бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2021 и 2023 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 19 проекта Решения о бюджете поселения). В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ объем резервного фонда администрации поселения не превышает 3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

2.6. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год в сумме 60 000,00 рублей и плановый период 2022 и 2023 годов по 120 000,00 рублей соответственно.

2.7. В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объемы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объемов, утвержденных Решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете (пункты 11, 27 проекта Решения о бюджете поселения). На основании Соглашения о передаче администрацией сельского поселения Сосновка осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского

района от 10 ноября 2019 года полномочие финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлено.

3) Доходы бюджета поселения

На 2021 – 2023 годы не предполагается значительных изменений в нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления поселения, устанавливающие местные налоги и сборы на территории поселения. Повышение ставок по местным налогам не планируется.

Особенности формирования по каждому виду поступлений в доходную часть бюджета поселения представлены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

Структура доходов бюджета поселения на 2020 – 2021 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2020*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	15 700 400,00	74,0	15 883 900,00	69,4	15 985 800,00	69,9	15 985 800,00	67,1
Налог на доходы физических лиц	14 300 000,00	67,4	14 300 000,00	62,5	14 300 000,00	62,5	14 300 000,00	60,1
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	1 188 800,00	5,6	1 382 300,00	6,0	1 484 200,00	6,5	1 484 200,00	6,2
Налоги на имущество	171 600,00	0,8	171 600,00	0,8	171 600,00	0,8	171 600,00	0,7
Государственная пошлина	40 000,00	0,2	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1
Неналоговые доходы	932 400,00	4,4	923 000,00	4,0	923 000,00	4,0	923 000,00	3,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	932 400,00	4,4	923 000,00	4,0	923 000,00	4,0	923 000,00	3,9
Безвозмездные поступления	4 584 700,00	21,6	6 093 000,00	26,6	5 958 500,00	26,1	6 911 600,00	29,0
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	2 927 800,00	13,8	4 503 400,00	19,7	2 692 900,00	11,8	2 692 900,00	11,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	462 900,00	2,2	494 300,00	2,1	494 300,00	2,2	509 100,00	2,1
Иные межбюджетные трансферты	1 194 000,00	5,6	1 095 300,00	4,8	2 771 300,00	12,1	3 709 600,00	15,6
ДОХОДЫ - всего	21 217 500,00	100,0	22 899 900,00	100,0	22 867 300,00	100,0	23 820 400,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2019 года № 39 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений).

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *налоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2021 год составит 69,4 %, в плановом периоде 2022 и 2023 годов - 69,9 % и 67,1 % соответственно. Объем прогнозируемых налоговых доходов в 2021 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2020 год увеличится на 183 500,00 рублей (на 1,2 %), в связи с увеличением прогнозируемого поступления по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты) на 193 500,00 рублей (на 16,3 %), при уменьшении поступлений по государственной пошлине на 10 000,00 рублей (на 25,0 %). В плановом периоде 2022 и 2023 годов отмечено увеличение прогнозируемых налоговых доходов на 101 900,00 рублей (на 0,6 %) по отношению к 2021 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников в трехгодичном цикле варьирует от 26,1 % до 29,0 %. Общий объем безвозмездных поступлений в 2021 году увеличится на 1 508 300,00 рублей (на 32,9 %) по сравнению с 2020 годом. В плановом периоде 2022 года отмечено уменьшение объема безвозмездных поступлений на 134 500,00 рублей (на 2,2 %) по отношению к 2021 году и увеличение поступлений в 2023 году на 953 100,00 рублей (на 16,0 %) по отношению к 2022 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников в трехгодичном цикле варьирует от 4,0 % до 3,9 %. Общий объем поступлений по неналоговым доходам в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов прогнозируется с уменьшением по отношению к 2020 году на 9 400,00 рублей (на 1,0 %).

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принят прогноз социально-экономического развития сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2019 года № 39 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Структура расходов бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2020 год*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	13 599 200,00	64,1	13 303 000,00	58,1	13 718 600,00	60,0	14 642 900,00	61,5
Национальная оборона	438 000,00	2,1	466 400,00	2,0	466 400,00	2,0	481 200,00	2,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	79 900,00	0,4	161 900,00	0,7	165 600,00	0,7	156 100,00	0,7
Национальная экономика	1 640 700,00	7,7	1 838 600,00	8,0	1 929 800,00	8,4	2 029 800,00	8,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 229 500,00	5,8	1 420 400,00	6,2	1 270 500,00	5,6	1 298 400,00	5,5
Охрана окружающей среды	301 400,00	1,4	1 400,00	0,01	1 400,00	0,01	1 400,00	0,0
Культура, кинематография	3 689 900,00	17,4	5 059 900,00	22,1	5 017 000,00	21,9	4 912 600,00	20,6

Показатели	2020 год*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Социальная политика	69 100,00	0,3	479 400,00	2,1	129 100,00	0,6	129 100,00	0,5
Физическая культура и спорт	169 800,00	0,8	168 900,00	0,8	168 900,00	0,8	168 900,00	0,7
РАСХОДЫ - всего	21 217 500,00	100,0	22 899 900,00	100,0	22 867 300,00	100,0	23 820 400,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2019 года № 39 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений).

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов занимают расходы по разделам «Общегосударственные расходы» (от 58,1 % до 61,5 %), «Культура, кинематография» (от 20,6 % до 22,1 %), «Национальная экономика» (от 8,0 % до 8,5 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (от 5,5 % до 6,2 %).

По разделу «Общегосударственные расходы» в плановом периоде 2022 и 2023 годов предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 559 400,00 рублей на 2022 год и в сумме 1 165 700,00 рублей на 2023 год.

Расходы бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в рамках утвержденной муниципальной программы поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы». Подробная характеристика основных мероприятий муниципальной программы поселения и их ресурсного обеспечения приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что проект Решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного, контрольно-счетная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете Советом депутатов сельского поселения Сосновка.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева